Atto di Consiglio	**Dipartimento Lavori Pubblici Verde e Mobilità** Coproponenti: Dipartimento Programmazione Dati Digitale Diritti e Pari opportunità	N. Proposta: DC/PRO/2026/121

Oggetto: REALIZZAZIONE DEL SOTTOPASSO BENCIVENNI - ACCESSIBILITÀ SFM BORGO PANIGALE SCALA E BYPASS FUNZIONALE NUOVO ASSETTO VIABILITÀ LINEA ROSSA TRANVIARIA. APPROVAZIONE DEL QUINTO ADEGUAMENTO DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2026-2028 E DELL'ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PER IL 2026. ADEGUAMENTO DEL DUP 2026-2028.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO

La Giunta propone al Consiglio

Premesso che

con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2025/119, DC/PRO/2025/129, PG n. 951109/2025 del 16/12/2025, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028, sezione strategica e sezione operativa;

con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2025/122, DC/PRO/2025/121, PG n. 958174/2025 del 19/12/2025, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2026 - 2028;

con Delibera di Giunta Rep. DG/2025/314, DG/PRO/2025/292, PG n. 959136/2025 del 19/12/2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026 - 2028;

con Delibera di Giunta Rep. DG/2025/320, DG/PRO/2025/350, PG n. 965129/2025 del 23/12/2025, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026 - 2028 ai sensi dell'art. 6 del D.L. N. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge N. 113/2021;

con Delibera di Giunta N. Proposta: DG/PRO/2025/140, N. Repertorio: DG/2025/141, P.G. N.: 411760/2025, esecutiva dal 04/06/2025 è stato aggiornato lo schema organizzativo del Comune di Bologna e modificato con Delibera di Giunta N. Proposta: DG/PRO/2026/285, N. Repertorio: DG/2026/251, P.G. N.: 743982/2026, esecutiva dal 22/09/2026 con decorrenza 01/11/2026;

con Delibera di Consiglio N. Proposta: DC/PRO/2026/12, N. Repertorio: DC/2026/17, P.G. N.: 151709/2026 esecutiva dal 04/03/2026, è stato approvato il primo adeguamento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e dell'Elenco annuale dei lavori per il 2026 - Cap. 12 Programma triennale dei lavori pubblici 2026-2028, nelle modalità disciplinate dall'art.37 D.Lgs. 36/2023 nonchè dall'allegato I.5 recante "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo", nonchè l'adeguamento dell'elenco degli Interventi di urbanizzazione a scomputo, Sezione operativa - Parte 2 – Capitolo 12 del DUP;

con Delibera di Consiglio N. Proposta: DC/PRO/2026/41, N. Repertorio: DC/2026/37, P.G. N.: 391377/2026 esecutiva dal 06/05/2026, è stato approvato, tra gli altri, il secondo adeguamento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e dell'Elenco annuale

dei lavori per il 2026 - Cap. 12 Programma triennale dei lavori pubblici 2026-2028, nelle modalità disciplinate dall'art.37 D.Lgs. 36/2023 nonchè dall'allegato I.5 recante "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";

con Delibera di Consiglio Comunale N. Proposta: DC/PRO/2026/81, N. Repertorio: DC/2026/68, P.G. N.: 621472/2026 , esecutiva dal 28/07/2026, è stato approvato, tra gli altri, il terzo adeguamento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e dell'Elenco annuale dei lavori per il 2026 allegato al Documento Unico di Programmazione 2026-2028, sezione strategica e sezione operativa;

con Delibera di Consiglio Comunale N. Proposta: DC/PRO/2026/111, N. Repertorio: DC/2026/89, P.G. 825062/2026 , esecutiva dal 19/10/2026, è stato approvato, tra gli altri, il quarto adeguamento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e dell'Elenco annuale dei lavori per il 2026 allegato al Documento Unico di Programmazione 2026-2028, sezione strategica e sezione operativa.

Dato atto che

il decreto legislativo n. 126/2014 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118", recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, introduce a regime il Principio applicato della programmazione, il quale prevede che tra gli strumenti di programmazione degli Enti locali venga predisposto il Documento Unico di Programmazione (DUP);

nel DUP 2026-2028 sono inseriti anche il Programma Triennale dei Lavori Pubblici ed il Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi di cui allart. 37 del D.Lgs. 36/2023 tra gli strumenti di programmazione dell'Ente;

Considerato che

sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP 2026-2028, si è proceduto alla formulazione della Sezione Operativa che riveste un carattere generale, di contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione;

la Sezione Operativa del DUP è strutturata in due parti fondamentali: la Parte 1 e la Parte 2 e, in coerenza con quanto sopra citato, nella Parte 2 sono riportati gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente, tra cui il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 (Cap. 12);

Rilevato che nella sopra citata deliberazione di Consiglio Comunale Rep. DC/2025/119, DC/PRO/2025/129, PG n. 951109/2025 del 16/12/2025, di approvazione del DUP 2026 - 2028, si disponeva, tra gli altri, che la Responsabile del Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità in coerenza con i contenuti del DUP 2026-2028, potrà procedere autonomamente agli aggiornamenti che si rendessero necessari in corso d'anno, al Cap. 12 - Programma triennale dei lavori pubblici 2026-2028, precisando che, in ogni caso, le suddette eventuali modifiche e aggiornamenti costituiranno aggiornamento del DUP 2026-2028 con delibera co-proposta con Dipartimento Programmazione, Dati, Digitale, Diritti e Pari opportunità;

Considerato inoltre che

l'art. 37 co. 2 D.Lgs. 36/2023 dispone che "il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore

alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera a)"- ossia dei lavori il cui importo netto dell'affidamento sia superiore a 150.000,00 euro ;

il sopra citato art. 37 co. 2 prevede altresì che "i lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione";

l'allegato I.5 al D.Lgs.36/2023 recante "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo", tra gli altri dispone:
- all'art. 3 co.6 che nell'elenco annuale per ciascun lavoro è riportato l'importo complessivo del relativo quadro economico;
- all'art. 5 le modalità di redazione, approvazione, aggiornamento e modifica del programma triennale dei lavori pubblici e del relativo elenco annuale, ivi compresi gli obblighi informativi e di pubblicità.

Richiamata la delibera di Consiglio PG 276684/2021 avente ad oggetto: "ACCORDO DI PROGRAMMA RELATIVO AL PROGETTO INTEGRATO DELLA MOBILITA' BOLOGNESE (P.I.M.BO). AGGIORNAMENTO E SOSTITUZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA DEL 17 LUGLIO 2012." con la quale, a seguito della delibera CIPE 65/2020 è stato approvato il vigente Accordo di programma del 2/8/2021 relativo al Progetto Integrato della Mobilità Bolognese (P.I.M.BO.), richiamando e confermando i precedenti Protocolli d'intesa con RFI e Tper del 2015 e con FER e Tper del 2017 (Delibere di Consiglio PG 199279/2015 e 386594/2017) che disciplinano nel dettaglio le opere di rispettiva competenza, autorizzando eventuali modifiche che si rendessero necessarie in fase attuativa.

Visto l'allungamento dei tempi di realizzazione delle opere a carico di RFI e ritenuta non più procrastinabile la realizzazione del sottopasso Bencivenni oggetto del presente provvedimento, sia per dare risposta alla sua originale vocazione di opera di completamento del Servizio Ferroviario Metropolitano, sia per assicurare la piena coerenza dell'assetto della rete stradale previsto durante la progettazione della Linea Rossa tranviaria - oggi ormai in fase di ultimazione - che considerava il suddetto sottopasso come presupposto progettuale nel futuro sistema viario a garanzia della continuità dei collegamenti locali e di una più efficiente distribuzione del traffico, l'Amministrazione ritiene di affidarla urgentemente nell'ambito dell'appalto integrato relativo alla progettazione esecutiva e realizzazione della prima linea tranviaria (linea rossa).

Atteso che è attualmente in corso di condivisione con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (cofinanziatore del progetto P.I.M.BO), RFI e Tper, la realizzazione da parte del Comune di Bologna come stazione appaltante dell'opera di competenza comunale denominata *"Sottopasso Bencivenni - accessibilità SFM Borgo Panigale Scala e bypass funzionale nuovo assetto viabilità Linea Rossa tranviaria"* precedentemente inclusa tra le opere da realizzarsi da parte di RFI in ambito P.I.M.BO.

Dato atto che in sede di Collegio di Vigilanza ex art.10 del citato Accordo di Programma 2021 gli Enti sottoscrittori dell'Accordo hanno condiviso l'ipotesi indicata.

Dato atto che tale intervento, per un valore complessivo di euro 22.200.000,00, trova copertura nella quota di contributo Ministeriale di cui al cap. U76535-000 bilancio 2026/2028 annualità 2026, già impegnato sulla base del vigente Accordo di programma 2021 a favore di Tper Spa (in quanto individuato quale "soggetto attuatore" nei vari atti precedenti citati), impegno di spesa che sarà pertanto rivisto in base a quanto disposto con la presente deliberazione.

Ritenuto pertanto opportuno inserire l'opera menzionata nel Programma Triennale delle

Opere Pubbliche - a cui seguiranno le necessarie operazioni contabili di riduzione dell'accertamento e dell'impegno finalizzate all'affidamento dell'intervento da parte del Comune di Bologna - assumendo quindi un codice intervento specifico (con il CUP di P.I.M.BO - lotto 1 - CUP H31G1700020003), dando atto che la gestione contabile in bilancio avverrà con capitoli vincolati ed esclusivamente destinati all'intervento specifico, ai fini della tracciabilità, trasparenza e rendicontazione dei fondi.

Dato atto che gli uffici competenti del Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità provvederanno ad adottare gli atti amministrativi e contabili volti ad affidare la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori subordinatamente al ricevimento dell'autorizzazione formale del Ministero finanziatore.

Atteso infine che è in fase di perfezionamento con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, RFI e Tper, un nuovo accordo in sostituzione del Protocollo d'intesa 2015 già citato, che aggiornerà gli interventi rimasti a carico di RFI e le relative fasi attuative, corredato da una nuova quantificazione finanziaria degli interventi stessi, il quale non comporta modifica dell'Accordo di programma 2021 in essere.

Come previsto in sede di approvazione del DUP, ai fini dell'inserimento delle opere nel programma triennale dei lavori pubblici e successivi adeguamenti, tenuto conto di quanto disposto dal citato art.37 del D.Lgs. 36/2023, l'Amministrazione procede preliminarmente all'approvazione dei DIP e dei DOCFAP, con determina dirigenziale del Capo Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità, previa condivisione con gli Assessori competenti e oggetto di successiva trattazione puntuale nell'ambito dell'iter approvativo della Delibera di adeguamento del citato programma dei lavori pubblici, che prevede l'adozione in Giunta, la discussione in Commissione Consiliare ed infine l'approvazione in Consiglio;

conseguentemente i successivi livelli di progettazione di cui all'art.41 del D.Lgs. 36/2023 sono oggetto di approvazione da parte dei dirigenti competenti per materia, salvo ove diversamente previsto dalla legge (es. localizzazione urbanistica, espropri) oppure da specifiche linee di finanziamento;

al riguardo, con determinazione dirigenziale N. Proposta: DD/PRO/2026/14399, N. Repertorio: DD/2026/13386, P.G. N.: 758896/2026 esecutiva dal 28/09/2026, è stato nominato, tra gli altri, il Responsabile Unico di Progetto, ai sensi dell'articolo 15 del D.Lgs. n. 36/2023 , relativamente all'intervento c.i. 7088 *"Sottopasso Bencivenni - accessibilità SFM Borgo Panigale Scala e bypass funzionale nuovo assetto viabilità Linea Rossa tranviaria"*, sopra menzionato;

con determinazione dirigenziale N. Proposta: DD/PRO/2026/15728 è stato approvato il Documento di Indirizzo alla Progettazione (DIP) relativo all'intervento c.i. 7088 "*Sottopasso Bencivenni accessibilità SFM Borgo Panigale Scala e bypass funzionale nuovo assetto viabilità Linea Rossa tranviaria"*, da inserire nel quinto adeguamento dell'Elenco annuale 2026 afferente il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028;

Atteso che si rende pertanto necessario, allo stato attuale, adeguare il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e l'Elenco annuale dei Lavori 2026 - Cap. 12 Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028.

Visti:
- il D.Lgs. n.118/2011, il DPCM 28/12/2011 ed il D.Lgs 18/08/2000, n. 267;
- gli artt. 27, 38 e 61 dello Statuto;
- l'art.37 D.Lgs. 36/2023;
- l'allegato I.5 al D.Lgs.36/2023 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";

Dato atto che, per le motivazioni già indicate, il presente provvedimento costituisce adeguamento del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 confermando in ogni altra sua parte il DUP 2026-2028 approvato con la deliberazione consiliare sopra citata;

Dato inoltre atto che il contenuto del presente atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente;

Dato infine atto che, sulla presente proposta di deliberazione, dovranno essere acquisiti i seguenti pareri:

- ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, così come modificato dal D.L. 174/2012, il parere in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità e dalla Responsabile Dipartimento Programmazione, Dati, Digitale, Diritti e Pari Opportunità;

- ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, il parere in ordine alla regolarità contabile espresso dalla Responsabile dei servizi finanziari;

- ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 1), del TUEL il parere dell'Organo di revisione;

Su proposta del Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità congiuntamente al Dipartimento Programmazione, Dati, Digitale, Diritti e Pari Opportunità;

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

PROPONE

1. DI APPROVARE la realizzazione dell'intervento "Sottopasso Bencivenni - accessibilità SFM Borgo Panigale Scala e bypass funzionale nuovo assetto viabilità Linea Rossa tranviaria" per le motivazioni indicate nelle premesse, nelle more dell'approvazione dell'accordo con il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, RFI e Tper, che sostituirà il Protocollo d'intesa 2015 relativo all'esecuzione delle opere di competenza di RFI, senza necessità di modifica dell'Accordo di programma del 2021.

2. DI DARE ATTO che gli uffici competenti del Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità provvederanno ad adottare gli atti amministrativi e contabili volti ad affidare la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori subordinatamente al ricevimento dell'autorizzazione formale del Ministero finanziatore.

3. DI APPROVARE il quinto adeguamento del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028 e dell'Elenco annuale dei lavori per il 2026 - Cap. 12 Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026-2028, di cui all'allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, nelle modalità disciplinate dall'art.37 D.Lgs. 36/2023 nonchè dall'allegato I.5 recante "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo".

4. DI DARE ATTO che il presente provvedimento costituisce adeguamento del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 confermando in ogni altra sua parte il DUP 2026-2028 approvato con la deliberazione consiliare citata in premessa.

PROPONE

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.