

 Atto di Consiglio	Dipartimento Educazione Istruzione e Nuove Generazioni	N. Proposta: DC/PRO/2026/36
Oggetto: AUTORIZZAZIONE ALLA SPESA PER L 'AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER IL PERIODO SETTEMBRE 2026 - AGOSTO 2029		

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

IL CONSIGLIO

PREMESSO CHE

- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2025/119, DC/PRO/2025/129, PG n. 951109/2025 del 16/12/2025, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028, sezione strategica e sezione operativa;
- con Delibera di Consiglio Comunale Rep. DC/2025/122, DC/PRO/2025/121, PG n. 958174/2025 del 19/12/2025, è stato approvato il Bilancio di Previsione del Comune di Bologna 2026 - 2028;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2025/314, DG/PRO/2025/292, PG n. 959136/2025 del 19/12/2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026 - 2028;
- con Delibera di Giunta Rep. DG/2025/320, DG/PRO/2025/350, PG n. 965129/2025 del 23/12/2025, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026 - 2028 ai sensi dell'art. 6 del D.L. N. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge N. 113/2021.

PREMESSO ALTRESÌ CHE

- il Comune di Bologna, nell'ambito delle competenze che la normativa attribuisce agli Enti locali relativamente al diritto allo studio, in attuazione della legge regionale n. 26/2001 avente ad oggetto "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita", provvede all'organizzazione del servizio di refezione scolastica per le scuole d'infanzia comunali e per tutte le scuole statali, dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;
- con determinazione dirigenziale P.G. n. 242774/2020 l'Amministrazione Comunale ha provveduto ad aggiudicare, a seguito dell'espletamento di procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, il servizio di refezione scolastica per le scuole d'infanzia, le scuole primarie e le scuole secondarie di primo grado, tramite gestione dei centri di produzione pasti comunali, con durata di 5 anni scolastici, dal 1.09.2020 al 31.08.2025.
- che con delibera del Consiglio Comunale P.G. n. 167151/2025 si procedeva all'Autorizzazione alla spesa per l'avvio della procedura di gara per l'affidamento della gestione del servizio di refezione scolastica per il periodo settembre 2025 - agosto 2030 e variazione al piano triennale acquisti";
- con determinazione PG n. 184842/2025 questa Amministrazione ha deciso di procedere all'affidamento del servizio di refezione scolastica, per il periodo da settembre 2025 - agosto 2028, con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni, e approvato i documenti di gara;
- con determinazione PG n. 195193/2025 la Direttrice responsabile della fase di affidamento ha indetto la procedura in parola e approvato il disciplinare di gara;

- con Verbale di Gara VG/PRO/2025/69, PG n. 394887/2025, l'Autorità di gara ha preso atto che entro il termine previsto dal bando, le ore 18,00 del giorno 26 maggio 2025, non risultava caricata sulla piattaforma SATER alcuna offerta, pertanto la gara è stata dichiarata deserta;

- che con determinazione dirigenziale P.G. n. 599527/2025 l'Amministrazione Comunale ha provveduto a prorogare per il periodo 1.09.2025 - 31.08.2026 il contratto in essere per la gestione del servizio di refezione scolastica per le scuole d'infanzia, le scuole primarie e le scuole secondarie di primo grado e gestione dei centri di produzione pasti comunali;

VISTA

- la delibera ANAC n. 528 del 17 dicembre 2025 e preso atto che la Giunta, con l'atto di indirizzo P.G. n. 94703/2026 ha dato indicazioni al Dipartimento competente di adeguare la procedura di affidamento a quanto indicato nella delibera e in particolare di:

- articolare l'appalto mediante suddivisione in lotti funzionali (territoriali), compatibilmente con caratteristiche di efficienza e redditività interna al singolo lotto e adeguate condizioni di sostenibilità economica e ambientale del servizio;

- valutare modalità e criteri per addivenire all'acquisto delle sole componenti strumentali attualmente in capo all'operatore uscente al fine di strutturare il nuovo bando prevedendo che il Comune metta a disposizione gli impianti - quelli già in possesso e quelli acquisiti - agli operatori aggiudicatari dei lotti al fine di favorire la concorrenza e l'ampliamento del mercato, assicurando al contempo l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 57 D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE

- la proroga del contratto per la gestione del servizio è in scadenza al termine del corrente anno scolastico e pertanto si rende necessario procedere all'espletamento della gara per la gestione del servizio;

Ritenuto opportuno, in ragione della complessità del servizio e dunque della necessità di garantire un periodo adeguato di stabilità e continuità, di definire la durata dell'affidamento pari a 3 anni, per il periodo settembre 2026 - agosto 2029, con possibilità di rinnovo biennale per il periodo settembre 2029 - agosto 2031

Precisato che la procedura di gara aperta in oggetto sarà suddivisa nei seguenti lotti prestazionali, considerando l'ubicazione dei centri pasti e la relativa capacità di produzione:

Lotto 1 - Servizio di refezione e gestione del centro di Produzione Pasti **Fossolo** sito in Via canali 19 Bologna

Lotto 2 - Servizio di refezione e gestione dei centri di Produzione Pasti **Erbosa** sito in via Gobetti 61, Bologna e **Terracini** sito in via Manzi n. 15, Bologna

Ritenuto inoltre opportuno, data la rilevanza del servizio in questione e soprattutto l'importanza della componente qualitativa, prevedere anche per la prossima aggiudicazione una procedura di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del comma 1 dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023, da applicare secondo quanto già stabilito con propria precedente deliberazione P.G. n. 167151/2025, in coerenza con le **Linee di indirizzo per lo sviluppo del servizio di refezione scolastica 2025**, fermo restando che le modalità di comunicazione e di interfaccia con l'utenza non saranno più oggetto di valutazione in quanto la gestione del portale web della refezione scolastica sarà gestito da parte del Comune di Bologna, in seguito all'affidamento a lotti.

Precisato che, come già stabilito con precedente deliberazione P.G. n. 167151/2025, nell'appalto in oggetto rientra anche la fornitura di pasti per alcuni nidi d'infanzia in appalto o inseriti nelle strutture delle scuole d'infanzia.

ATTESO CHE

- ai soggetti aggiudicatori\gestori dei lotti verranno assegnati in comodato d'uso gratuito i centri pasti attualmente funzionanti e completamente attrezzati per i relativi lotti: lotto 1 CPP Fossolo Lotto 2 CPP Erbosa e Terracini. Resta in capo all'operatore economico la manutenzione ordinaria e straordinaria delle attrezzature e degli impianti tecnologici e quella ordinaria dei componenti e delle finiture edilizie degli immobili dei Centri di Produzione Pasti.

RILEVATO CHE

- per la realizzazione del servizio in questione nel periodo sopra indicato è stata stimata, considerando il numero presunto di iscritti al servizio di refezione e i calendari scolastici dei prossimi anni, per una spesa complessiva di 58.169.814,02 euro (inclusi oneri fiscali, oneri per sicurezza, fondo incentivante le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs n. 36/2023 e contributo ANAC a carico della stazione appaltante), ripartiti come di seguito indicato:

per il periodo settembre - dicembre 2026	7.798.227,83 euro
per il periodo gennaio - dicembre 2027	19.656.311,34 euro
per il periodo gennaio - dicembre 2028	19.256.311,34 euro
per il periodo gennaio - agosto 2029	11.458.963,51 euro

- nella procedura di gara verrà inoltre prevista un'opzione ai sensi dell'art. 120, co.9 del D.Lgs 36/2023 (c.d quinto d'obbligo), la cui quantificazione massima è pari ad euro 11.131.971,79 oltre IVA (euro 11.577.250,66 con IVA), che rientra nell'importo massimo stimato dell'appalto calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.Lgs n. 36/2023, ma il cui importo verrà impegnato solo nel caso in cui la stazione appaltante si avvallesse di tale opzione;

DATO ATTO CHE

- le risorse finanziarie necessarie alla gara sono inserite negli stanziamenti contenuti nel bilancio 2026-2028 ai capitoli del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA" e U22100-000 "Istruzione: prestazioni di servizi vari" assegnati al Dipartimento Educazione, Istruzione e nuove generazioni, come di seguito indicato:

esercizio 2026: 7.797.347,83 euro (oneri fiscali inclusi) sul capitolo del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA" ed euro 880,00 per contributo ANAC sul capitolo del PEG U22100-000 "Istruzione: prestazioni di servizi vari"

esercizio 2027: 19.656.311,34 euro (oneri fiscali inclusi) sul capitolo del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA"

esercizio 2028: 19.256.311,34 euro (oneri fiscali inclusi) sul capitolo del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA"

- le risorse finanziarie pari a euro 11.131.971,79 oltre IVA (euro 11.577.250,66 con IVA) relative all'opzione prevista dall'art. 120, co.9 del D.Lgs 36/2023 (c.d quinto d'obbligo), devono trovare copertura finanziaria solo al momento dell'esercizio dell'opzione stessa;

- la procedura di gara la cui spesa si autorizza con il presente atto è indicata nel "Programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il triennio 2026-2028" approvato da parte del Consiglio Comunale con deliberazione consiliare del 16.12.2025 DC/PRO/2025/129 e modificata con delibera del Consiglio Comunale del 02.03.2026, P.Gn. 149897/2026, alla riga corrispondente al CUI S01232710374202600021;

- l'intervento con CUI S01232710374202600021 è oggetto di ulteriore modifica con DC/PRO/2026/30;

DATO ATTO ALTRESI'

- che le risorse finanziarie necessarie per procedere all'acquisto delle attrezzature presenti presso i tre centri pasti succitati saranno inserite con variazione DC/PRO/2026/30 negli stanziamenti contenuti nel bilancio 2026-2028, esercizio 2026 al capitolo del PEG U68860-000 "ACQUISTO DI ATTREZZATURE CENTRI PRODUZIONE PASTI - CONTRO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE" e dunque saranno oggetto di un successivo provvedimento;

RITENUTO pertanto,

- di attribuire al Dipartimento Educazione, Istruzione e nuove generazioni le risorse per il periodo gennaio - agosto 2029 fino a copertura dei tre anni dell'affidamento del servizio, pari a euro 11.458.963,51 e di autorizzare il loro impiego, dando atto che le stesse verranno inserite nel Bilancio di previsione 2027-2029;

Rilevata la necessità di richiedere la dichiarazione di immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, considerata l'urgenza di avviare le procedure necessarie;

Visto l'art. 42 comma 2 lett i) del D.lgs 267/2000 che attribuisce al Consiglio la competenza ad autorizzare le spese che impegnino i bilanci per gli esercizi successivi;

Vista la determinazione dirigenziale P.G. n. 464701/2025 con la quale la Capo Dipartimento attribuiva, in caso di assenza, la delega anche all'espressione di pareri sulle deliberazioni, alla Direttrice del Settore Sistema integrato di educazione e istruzione 06;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dalla Responsabile del Dipartimento Educazione Istruzione e nuove generazioni e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dalla Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie e Patrimonio;

Su proposta del Dipartimento Educazione, Istruzione e nuove generazioni

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

DELIBERA

1. DI AUTORIZZARE l'avvio della procedura di gara per l'appalto del servizio di refezione scolastica rivolto alle scuole dell'infanzia, scuole primarie e scuole secondarie di primo grado e ad alcuni servizi prescolastici fascia 1-3 anni per tre anni scolastici, a partire da settembre 2026 e fino a agosto 2029;

2. DI DARE ATTO che le risorse finanziarie necessarie alla gara sono inserite negli stanziamenti contenuti nel bilancio pluriennale 2026-2028 ai capitoli del PEG U23500-000 "Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA" e U22100-000 "Istruzione: prestazioni di servizi vari" assegnati al Dipartimento Educazione, Istruzione e nuove generazioni, come di seguito indicato:

Importo	Missione	Progr.	Titolo	Macro	Riferimento bilancio	Capitolo/articolo	Conto finanziario
880,00	04	06	01	03	2026	U22100-000 - Istruzione: prestazioni di servizi vari	U1.03.02.16.000 Servizi amministrativi
7.797.347,83	04	06	01	03	2026	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico
19.656.311,34	04	06	01	03	2027	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico

19.256.311,34	04	01	01	03	2028	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico
---------------	----	----	----	----	------	--	--

3. DI ATTRIBUIRE al Dipartimento Educazione, Istruzione e nuove generazioni le risorse per il periodo gennaio - agosto 2029 fino a copertura dei tre anni dell'affidamento del servizio, pari a euro 11.458.963,51 e di autorizzare il loro impiego, dando atto che le stesse verranno inserite nel Bilancio di previsione 2027-2029;

Importo	Missione	Progr.	Titolo	Macro	Riferimento bilancio	Capitolo/articolo	Conto finanziario
11.458.963,51	04	06	01	03	2029	U23500-000 - Refezione scolastica: prestazioni di servizi - Servizio rilevante agli effetti dell'IVA	U1.03.02.15.000 Contratti di servizio pubblico

4. DI DARE ATTO che le risorse finanziarie necessarie per procedere all'acquisto delle attrezzature presenti presso i tre centri pasti succitati saranno inserite con variazione DC/PRO/2026/30 negli stanziamenti contenuti nel bilancio 2026-2028, esercizio 2026 al capitolo del PEG U68860-000 "ACQUISTO DI ATTREZZATURE CENTRI PRODUZIONE PASTI - CONTRO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE" e dunque saranno oggetto di un successivo provvedimento;

5. DI DARE ATTO ALTRESÌ che la Capo Dipartimento Educazione, Istruzione e nuove generazioni procederà con gli atti necessari a dare attuazione al presente provvedimento.

Infine, con votazione separata,

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, per le motivazioni esposte in premessa.