

 Atto di Consiglio	Mobilità Sostenibile e Infrastrutture	N. Proposta: DC/PRO/2026/16
Oggetto: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ATTO DI AGGIORNAMENTO MEDIANTE SOSTITUZIONE DELLA CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DEL LOTTO 2 BIS DELL'ASSE LUNGO SAVENA, REP. N. 3975/09 FRA REGIONE EMILIA ROMAGNA, CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA, COMUNE DI BOLOGNA, COMUNE DI CASTENASO E FEA S.R.L..		

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

IL CONSIGLIO

Richiamati:

l'Accordo di Programma per il coordinamento delle azioni degli Enti pubblici coinvolti nella realizzazione dell'opera pubblica di interesse comune denominata "Asse Lungosavena", approvato con Delibera di Consiglio O.d.g. 125 del 15/05/2000 P.G. n. 68564/2000 e sottoscritto in data 25.05.2000;

l'Accordo di Programma per la ricollocazione delle attività operative (Società Hera Bologna S.r.L.) nel polo energetico ambientale di Via del Frullo collegato alla riqualificazione urbana dell'area aziendale di Hera S.p.A. sita in Viale Berti Pichat (BO), sottoscritto in data 01.07.2008 e ratificato con Delibera di Consiglio O.d.g. 146 del 21/07/2008 P.G. n. 172827/2008;

l'aggiornamento dell'Accordo di Programma del 25/05/2000, approvato con Delibera di Giunta Prog. 57 del 17/3/09 P.G. n. 58646/2009 e sottoscritto in data 05/05/2009; la convenzione per la realizzazione del 2° lotto bis dell'Asse Lungosavena approvata con Delibera di Giunta Prog. 146 del 19/05/2009 P.G. n. 114666/2009 e sottoscritta in data 28/05/2009;

l'Atto Modificativo della suddetta convenzione del 28/05/2009, inerente la modalità di erogazione dei finanziamenti, approvata con Atto del Commissario Straordinario P.G. n. 263189/2010 e sottoscritta in data 15/11/2010;

la Delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 293370/2018 del 30/07/2018, di approvazione dell'Atto modificativo della Convenzione per la realizzazione del Lotto 2 BIS dell'Asse Lungosavena del 28/05/2009 e successive modificazioni, sottoscritto dagli Enti in data 24/09/2018;

la Delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 540654/2024 Rep. DC/62/2024 del 29/07/2024, di approvazione dell'Atto di Aggiornamento, mediante sostituzione, della Convenzione per la realizzazione del Lotto 2 BIS dell'Asse Lungosavena, REP.

n. 3975/09 fra Regione Emilia Romagna, Città Metropolitana di Bologna, Comune di Bologna, Comune di Castenaso e FEA S.r.L..

Premesso che:

l'Asse Lungosavena è un'arteria di collegamento tra la Trasversale di Pianura e la Tangenziale di Bologna e costituisce un collegamento di primaria importanza per tutta l'area est del territorio Bolognese;

l'asse è suddiviso in 5 lotti funzionali, tra i quali è ricompreso il lotto 2 bis di connessione tra la S.P. n.253 S. Vitale e la rotonda di via dell'Industria;

in data 28/05/2009 è stata sottoscritta, fra Regione Emilia-Romagna, Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana di Bologna), Comune di Bologna, Comune di Castenaso e FEA S.r.L. la Convenzione REP. n. 3975 avente ad oggetto "la realizzazione del Lotto 2 bis dell'Asse Lungo Savena", approvata con deliberazione di Giunta regionale 690 del 18 maggio 2009;

in attuazione della Convenzione sopradescritta e successivi atti modificativi, approvati con deliberazioni di Giunta regionale n. 180/2010 e n. 1010/2018, e sottoscritti rispettivamente in data 15/11/2010 e 24/09/2018, la progettazione del Lotto 2 bis è stata affidata al Comune di Castenaso, mentre la realizzazione dell'opera è stata affidata alla ex Provincia di Bologna, ora Città Metropolitana di Bologna;

la Convenzione sopra descritta prevedeva per la realizzazione del Lotto 2 bis dell'Asse stradale Lungosavena, un costo complessivo di euro 11.831.025,89, così ripartito fra i soggetti sottoscrittori:

- Comune di Castenaso euro 2.065.827,60
- FEA s.r.l. euro 2.582.284,49
- Comune di Bologna euro 4.532.913,80
- Regione Emilia-Romagna euro 2.650.000,00

la citata Convenzione disciplinava anche le modalità di erogazione alla Città Metropolitana di Bologna ed al Comune di Castenaso dei contributi degli Enti finanziatori in corso d'opera;

l'allora Provincia di Bologna con nota prot. n. 351772 del 09/10/2009, trasmetteva la determinazione dirigenziale n. 8 del 6 ottobre 2009 avente ad oggetto "Convenzione operativa per la realizzazione del 2° lotto bis dell'Asse Lungosavena. Approvazione del progetto definitivo dei lavori di costruzione di una variante alla SP 253 S. Vitale dal Km. 7+480 all'aggancio con la nuova Lungosavena sulla rotatoria Roveri in Comune di Castenaso. Importo di progetto euro 11.831.025,89", con la quale tra, l'altro, veniva confermata la copertura finanziaria dell'opera come individuata nell'Allegato A della convenzione sopra citata;

con Determina dirigenziale 11050 del 22/10/2009, la Regione Emilia-Romagna concedeva il contributo di euro 2.650.000,00, disponendo la liquidazione del primo acconto del 25% del finanziamento pari a euro 662.500,00;

con Determina dirigenziale P.G. n. 282475/2010 del 24/11/2010, il Comune di Bologna concedeva il contributo di euro 2.039.811,21 a favore dell'allora Provincia di Bologna, disponendo la liquidazione del primo acconto del 45% del finanziamento complessivo a proprio carico, pari a euro 4.532.913,80;

in attuazione della citata convenzione è stato quindi redatto dal Comune di Castenaso il progetto esecutivo, trasmesso a fine 2009 alla ex Provincia, ora Città Metropolitana, la quale ha provveduto ad approvarlo in linea tecnica in data 11/11/2010;

Rilevato che:

alla luce degli impegni messi in campo dalle parti coinvolte, essendo maturate le condizioni per l'erogazione delle due prime quote di finanziamento previste dall'attuale convenzione rep. n. 3975/09 e ss.mm.ii, sono state liquidate le somme spese come di seguito articolate:

	2009		2010	
	APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO		APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO	
Regione Emilia Romagna	25%	euro 662.500,00	20%	euro 530.000,00
FEA	5%	euro 129.114,22	40%	euro 1.032.913,80
Comune di Bologna	0	-	45%	euro 2.039.811,21
Comune di Castenaso	10%	euro 206.582,76		-
TOTALE		euro 998.196,98		euro 3.602.725,01

successivamente alla consegna del progetto esecutivo, il Comune di Castenaso ha avviato una fase di ripensamento complessivo dell'opera, di cui sono stati informati gli Enti sottoscrittori della convenzione in occasione di numerosi incontri, fase che da ultimo si è conclusa con una revisione del progetto esecutivo, al fine di adattarlo alle mutate condizioni economiche: il progetto è stato modificato eliminando il sottopasso di via Di Vittorio e sostituendolo con un incrocio a raso, contenendo i costi ma mantenendo invariata la finalità principale di collegare la SS 253 San Vitale con l'asse Lungo Savena e con via dell'Industria, mantenendo quindi invariati gli obiettivi strategici;

nell'anno 2016 sono state espletate e concluse le procedure di esproprio, con l'acquisizione con accordi bonari di tutte le aree necessarie al nuovo progetto dell'opera, per un importo totale, comprensivo di oneri fiscali e dell'onorario del Notaio, di euro 557.659,59;

il Comune di Castenaso ha richiesto di essere esentato dall'impegno di svolgimento della funzione di Direzione lavori e di Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, ciò in assenza di personale con le competenze sufficienti per lo svolgimento di tali funzioni in relazione alla complessità e valore economico dell'opera, nonché in assenza di struttura per la gestione della relativa gara di affidamento;

nel 2018 i finanziatori hanno ritenuto accoglibile la richiesta del Comune di Castenaso, rilevando la disponibilità della Città Metropolitana di accollarsi l'impegno

della funzione di Direzione lavori e di Coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione e approvando la proposta di revisione delle modalità di erogazione dei finanziamenti, come riportata nell'Allegato 1 dell'Atto modificativo del 29/09/2018, oltre a stabilire, con tale atto, un nuovo termine di durata della Convenzione in questione, in considerazione della complessità della revisione progettuale resasi necessaria, che ha comportato il protrarsi delle fasi antecedenti all'esecuzione dell'opera;

Dato atto che:

nel 2019, a seguito della richiesta, da parte della Società incaricata della validazione, di aggiornare lo stato di fatto delle interferenze impiantistiche, la Città Metropolitana di Bologna ha chiesto a SNAM e Hera l'aggiornamento dei rispettivi preventivi risalenti all'anno 2009;

tali preventivi aggiornati, nonostante i numerosi solleciti, sono pervenuti solo nel luglio 2021 e che gli importi sono risultati fortemente maggiori rispetto a quanto stimato, risultando pertanto necessario aggiornare il quadro economico di progetto, anche per tener conto dell'entrata in vigore del nuovo prezziario regionale;

nell'autunno del 2021, nell'ambito degli approfondimenti progettuali ed a seguito dell'analisi delle modifiche ai servizi trasportistici nella zona oggetto d'intervento e alle mutate condizioni di proprietà e di gestione delle strade interessate, è emersa la possibilità di sfruttare una sinergia con un'opera di prossimo avvio a carico di Società Ferrovie Emilia-Romagna S.r.L. (FER) nell'ambito di un più vasto "Piano di soppressione dei passaggi a livello" insistenti sulle reti ferroviarie di competenza, consistente nella sopraelevazione del tracciato ferroviario della linea Bologna-Portomaggiore in prossimità del Comune di Castenaso;

nel corso del 2022 il Comune di Castenaso, in accordo con Città Metropolitana e la Regione, ha sviluppato un adeguamento della soluzione progettuale alla previsione dell'innalzamento della linea ferroviaria, prevedendo la realizzazione stradale a raso;

conseguentemente è stata inserita una rotatoria tra via Verdi e via Ca' dell'Orbo, oltre che una sistemazione della rotatoria esistente all'intersezione tra via del Lavoro.

Considerato che:

la nuova soluzione progettuale, semplificando la risoluzione delle interferenze e la manutenzione dell'opera in progetto, prevede una modifica non sostanziale del collegamento viario denominato Lungosavena lotto II bis, consistente nel prolungamento a raso della Via Giuseppe Verdi del Comune di Castenaso fino ad intersecare, tramite rotatoria, la S.S. 253 "San Vitale", evitando così la costruzione del sottopassaggio previsto nella precedente progettazione, grazie al prolungamento della prevista sopraelevazione della linea ferroviaria sino a superare la futura intersezione con la progettata viabilità di collegamento tra la S.S. n. 253 "San Vitale" e la S.P. n. 5 "San Donato";

in particolare, il coinvolgimento della Società Ferrovie Emilia-Romagna S.r.l. (FER), discende dalla prevista realizzazione dei lavori per la sopraelevazione del tracciato

ferroviario della linea Bologna-Portomaggiore in prossimità del Comune di Castenaso, per un importo di 5,4 milioni di euro a valere sul DM n. 364/2021 e successivo DM n. 342/2023, lavori per i quali la stessa FER ha in programma la redazione della progettazione delle opere necessarie al fine di ricucire le parti del territorio separate dalla ferrovia a seguito della soppressione dei passaggi a livello di via Ca' dell'Orbo e via Pederzana, fermo restando il mantenimento della fermata di Villanova nell'attuale posizione o in posizione limitrofa;

allo scopo di operare una ottimizzazione progettuale sia in termini di costi che di tempistiche realizzative, la società FER, in accordo con Città Metropolitana e Comune di Castenaso, si è resa disponibile a realizzare la citata nuova soluzione progettuale, come comunicato dalla Città metropolitana di Bologna;

in data 09/02/2024 la Città Metropolitana, in accordo con il Comune di Castenaso, ha proposto di modificare la convenzione vigente;

al fine di consentire la realizzazione della nuova soluzione progettuale ad opera della società FER, occorre nello specifico autorizzare la Città Metropolitana di Bologna a delegare alla stessa FER, mediante apposito accordo di cooperazione, le funzioni di soggetto attuatore e in particolare le funzioni di nomina del responsabile del procedimento (RUP), del Direttore dei lavori (DL), del Coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione (CSE), di appalto dei lavori e di collaudo dell'opera a lavori ultimati;

i finanziatori hanno ritenuto accoglibile la proposta di delega alla Società FER da parte della Città Metropolitana delle funzioni sopra indicate, rilevando la disponibilità della società FER di svolgere le funzioni di Soggetto Attuatore accogliendo conseguentemente, la proposta di modifica degli artt. 2, 3, 4, 5 e 6, come da documentazione agli atti dell'Area di Lavoro Viabilità, Logistica, Vie d'Acqua e Aeroporti, della Regione Emilia Romagna, come riportata nell'allegato atto di aggiornamento e sostituzione della convenzione rep. 3975 del 28/05/2009 e ss.mm.ii, che disciplina i conseguenti impegni delle parti ancora da porre in essere, coerentemente con il coinvolgimento di FER;

a seguito di numerosi incontri di condivisione con i soggetti coinvolti, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1578 del 08.07.2024 e con Deliberazione del Consiglio del Comune di Bologna P.G. n. 540654/2024 del 29.07.2024, Deliberazione del Consiglio del Comune di Castenaso n. 62 del 06.11.2024 ed assenso di FEA pervenuto al Prot. 16.07.2024.0772356.E è stato approvato lo schema di atto di aggiornamento, mediante sostituzione, della convenzione per la realizzazione del Lotto 2bis dell'asse Lungo Savena, rep. n. 3975/09 fra Regione Emilia-Romagna, Città Metropolitana di Bologna, Comune di Bologna, Comune di Castenaso e FEA S.R.L.;

non si è pervenuti alla sottoscrizione dell'atto di aggiornamento concordato in quanto si è reso necessario effettuare degli approfondimenti sull'assetto complessivo della viabilità della zona, in considerazione dell'assetto complessivo relativo alla progettazione del lotto 3, di competenza di ASPI nell'ambito del Passante Autostradale di Bologna, e della previsione di soppressione dei passaggi a livello;

la nuova soluzione stradale al fine di una ottimizzazione con il progetto ferroviario prevede la semplificazione del tracciato stradale ma comporta la necessità di effettuare, da parte del Comune di Castenaso, una variante urbanistica ex art. 53 LR 24/2017 e degli approfondimenti ex art. 6 comma 9 del D.Lgs. 152/2006 (screening) al fine di verificare se la nuova soluzione stessa possa produrre effetti negativi e significativi sull'ambiente e conseguentemente prevedere la esecuzione di eventuali opere di mitigazione;

nello specifico, l'art 53 della LR 24/2017 disciplina l'approvazione dei progetti di opere pubbliche che comportano variante urbanistica e prevede espressamente al comma 5 che "l'espressione della posizione definitiva degli enti titolari degli strumenti di pianificazione cui l'opera o l'intervento comporta variante è subordinata alla preventiva pronuncia degli organi consiliari..." e pertanto, il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica sarà approvato in Consiglio Comunale di Castenaso nell'ambito della procedura urbanistica di cui sopra, a seguito di ottenimento pareri favorevoli di Enti Terzi, espressi unitariamente in Conferenza dei Servizi, nonché di deposito del progetto per presentazione osservazioni;

tali procedure comportano un inevitabile slittamento dei tempi di esecuzione ;

Evidenziato che:

a seguito di un approfondimento effettuato dal Comune di Castenaso, la situazione finanziaria allo stato attuale è la seguente :

	FINANZIAMENTI	SOMME GIA' EROGATE	SPESE SOSTENUTE CASTENASO FINO 2025	SPESE SOSTENUTE CMBO FINO 2025	TOTALE ANCORA DA EROGARE
RER	2.650.000,00	1.192.500,00	230.243,64	8.415,09	1.457.500,00
Castenaso	2.065.827,60	206.582,76	179.488,17	6.560,04	1.859.244,84
Bologna	4.532.913,80	2.039.811,21	393.839,46	14.394,29	2.493.102,59
FEA	2.582.284,40	1.162.028,02	224.360,22	8.200,05	1.420.256,47
TOTALE	11,931.025,89	4.600.921,99	1.027.931,49	37.569,47	7.230.103,90

le spese impegnate da Città metropolitana di Bologna ammontano a euro 37.569,47;

le spese sostenute dal Comune di Castenaso ammontano ad euro 470.271,90 per la progettazione e ad euro 557.659,59 per le indennità espropriative, per una somma complessiva di euro 1.027.931,49. La differenza fra i finanziamenti trasferiti al Comune di Castenaso da Città Metropolitana, per complessivi euro 998.196,98, e la spesa sostenuta per complessivi euro 1.027.931,49 ammonta ad euro 29.734,51, somma che dovrà essere rimborsata dalla Città Metropolitana al Comune di Castenaso;

in considerazione degli approfondimenti progettuali che si rendono necessari sulla nuova soluzione stradale, che conseguentemente modificano il cronoprogramma dei lavori, risulta necessario prevedere una modifica della tempistica delle somme da erogare, subordinatamente all'espletamento positivo delle procedure urbanistiche ed ambientali sopra citate;

Atteso che:

si rende necessario, a tal fine, riapprovare le modifiche degli articoli 2, 3, 4, 5 e 6 della convenzione sopra indicata rep. 3975 del 28/05/2009, come modificata da atti modificativi sottoscritti in data 15/11/2010 e 29/09/2018, aggiornandone con il presente atto il testo nella versione coordinata al fine di disciplinare gli impegni delle parti ancora da porre in campo, oltre che aggiornare gli allegati "Corografia" e "Prospetto di ripartizione ed erogazione dei finanziamenti";

in particolare, in considerazione della complessità della revisione progettuale resasi necessaria, che ha comportato il protrarsi delle fasi antecedenti all'esecuzione dell'opera, si rende altresì necessario stabilire un nuovo termine di durata della convenzione in oggetto;

Rilevato, inoltre, che tale modifica mantiene invariati gli obiettivi strategici che hanno comportato l'inserimento dell'opera nella Grande Rete Regionale.

Ritenuto pertanto, necessario, per le ragioni espresse in premessa, procedere all'aggiornamento, mediante sostituzione, della convenzione rep. 3975 e ss.mm.ii citata nel testo coordinato e integrato allegato al presente atto, secondo i principi sopracitati.

Dato atto che:

l'Atto di aggiornamento della Convenzione, che si propone di approvare, non altera l'impegno complessivo di euro 4.532.913,80 a carico del Comune di Bologna (di cui euro 2.039.811,21 già erogati con Determina P.G. n. 282475/2010 del 24/11/2010), approvato con Delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 540654/2024 Rep. DC/62/2024 del 29/07/2024,, ma si limita a ridefinire gli impegni delle parti coinvolte nella fase approvativa ed esecutiva ancora da portare a termine, coerentemente con il coinvolgimento della Società FER S.r.L., demandando la definizione dell'assetto proprietario/patrimoniale delle opere, all'Accordo di cooperazione, da stipularsi fra la Società FER S.r.L. e le parti coinvolte, in ragione delle mutate condizioni di proprietà e di gestione delle strade interessate;

il Comune di Castenaso con Delibera di Consiglio Comunale n.72 del 19/12/2025 ha provveduto ad approvare l'allegato schema di Atto di Aggiornamento, mediante sostituzione;

la Regione Emilia Romagna con Delibera di Giunta n. 168 del 09/02/2026 ha provveduto ad approvare l'allegato schema di Atto di Aggiornamento, mediante sostituzione, della convenzione per la realizzazione del Lotto 2 bis dell'Asse Lungo Savena del 28/05/2009, rep. n. 3975/09.

Specificato che, rispetto alla Delibera di Giunta P.G. n. 58646/2009 del 17/03/2009, che prevede un contributo complessivo a carico del Comune di Bologna pari ad euro 4.532.913,78, tutti gli Atti, Accordi, e Delibere successivi, citati nelle premesse, riportano un contributo complessivo pari ad euro 4.532.913,80, e che come concordato con gli altri Enti sottoscrittori, nel caso in cui lo si rendesse necessario, la differenza pari a 0,02 euro verrà sanata in fase di liquidazione dei contributi;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Mobilità Sostenibile e Infrastrutture .

Stabilito che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art 49 comma 1 del D.Lgs 267/2000 s.m.i, non si richiede il parere del Responsabile dei servizi finanziari in ordine alla regolarità contabile , in quanto esso mantiene inalterati gli oneri di finanziamento in capo al Comune di Bologna previsti in tutti precedenti Atti, e conferma la quota di contributo già erogata con Determina P.G. n. 282475/2010 del 24/11/2010, di euro 2.039.811,21 alla allora Provincia di Bologna, pari al 45% del finanziamento complessivo;

Su proposta del Settore Mobilità Sostenibile e infrastrutture, congiuntamente al Dipartimento Lavori Pubblici, Verde e Mobilità;

Sentite le Commissioni Consiliari Competenti

DELIBERA

1) DI APPROVARE, per i motivi espressi in narrativa e qui richiamati, l'allegato schema di Atto di Aggiornamento e relativi Allegati A e B, mediante sostituzione della Convenzione per la realizzazione del Lotto 2 bis dell'Asse Lungo Savena del 28/05/2009, rep. n. 3975/09 sottoscritta fra Regione Emilia-Romagna, Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana di Bologna), Comune di Bologna, Comune di Castenaso e FEA S.r.L. e dei successivi atti modificativi citati in premessa .

Infine, con votazione separata

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, per consentire la celere prosecuzione dei successivi adempimenti.