

## SISTEMA DI CONVENZIONI TRA IL COMUNE DI BOLOGNA E LE SCUOLE D'INFANZIA PARITARIE PRIVATE - PERIODO 2022/23-2026/27

### I - PRINCIPI, FINALITA' E OBIETTIVI

Con la nuova cornice di riferimento delineata dal D.Lgs 65/2017 e dalle Linee Pedagogiche del sistema integrato 0/6 approvate con il DM n. 334 del 22 novembre 2021, la rete delle convenzioni con le scuole dell'infanzia paritarie si colloca definitivamente, sotto il profilo istituzionale e pedagogico nella più ampia rete integrata e unitaria di servizi e scuole della Città di Bologna, costituita dal sistema integrato di educazione e istruzione 0/6. Questo sistema di governance, già sperimentato da tempo nel nostro territorio attraverso consolidate esperienze di integrazione e continuità 0/6 assume ora una rilevanza normativa e rappresenta un'azione strategica di sistema per la realizzazione delle politiche educative e lo sviluppo dei servizi per l'infanzia.

Il consolidamento del sistema integrato 0/6 della Città, così come delineato dal nuovo quadro normativo, non può quindi prescindere dal mantenimento della rete dei rapporti convenzionali che nel corso degli anni è stata costruita con i gestori privati e, nello specifico, con le scuole dell'infanzia paritarie rappresentando tale rete, l'assetto istituzionale necessario ad assicurare la governance dell'intero sistema pubblico e privato (paritario e accreditato) e una programmazione dell'offerta che garantisca il diritto di tutti i bambini ad avere servizi di alto profilo educativo, accessibili e inclusivi.

Il nuovo impianto convenzionale che viene quindi disegnato per i prossimi cinque anni recepisce integralmente gli obiettivi di raccordo istituzionale e di collaborazione operativa, già oggetto delle precedenti convenzioni, in una nuova visione orientata al consolidamento del sistema integrato di educazione e istruzione 0/6 e alla sua governance istituzionale e tecnica.

Sono confermati inoltre gli obiettivi di generalizzazione dell'offerta già ampiamente raggiunti con la precedente convenzione, ma il cui mantenimento si fonda sul consolidamento del sistema integrato. Essenziale a tale scopo è il riconoscimento, nell'ambito dei criteri di ammissione alle scuole paritarie, della precedenza per le famiglie residenti nella città di Bologna o equiparate.

Viene altresì rinnovata la condivisione dell'obiettivo dell'azzeramento delle domande in lista di attesa nelle scuole dell'infanzia comunali e statali attraverso la saturazione degli eventuali posti vacanti in corso d'anno.

A tal fine si prevede:

- la gestione coordinata da parte dei Quartieri e dei gestori delle scuole convenzionate, delle domande di iscrizione, delle domande in lista attesa e dei posti vacanti in corso d'anno scolastico, attraverso l'utilizzo del sistema informatico che il Comune di Bologna mette a disposizione senza oneri per i gestori (obiettivo gestionale da garantire per ogni anno di durata della convenzione).
- il monitoraggio e la verifica del sistema d'intesa con le Associazioni delle scuole (obiettivo da garantire a cura dell'Area Educazione istruzione e Nuove generazioni del Comune di Bologna).

Fermi restando i principi e gli obiettivi sopra citati, il nuovo impianto di convenzionamento persegue con maggiore efficacia, l'obiettivo di una più ampia accessibilità e maggiore equità nelle opportunità di scelta per tutte le famiglie. A tal fine saranno sostenute in maniera più significativa le iniziative delle scuole finalizzate alla differenziazione delle tariffe sulla base dell'ISEE.

Sempre sul piano dell'accessibilità, sono previste inoltre forme di sostegno mirato per favorire l'accoglienza di bambini in situazione di fragilità sociale o in condizioni di disabilità, in una logica di inclusione e di pari opportunità di educazione e d'istruzione.

Ai sensi del D.lgs 65/2017 il sistema integrato zerosei concorre a ridurre gli svantaggi culturali,

sociali e relazionali, favorisce l'inclusione di tutte le bambine e di tutti i bambini e l'accoglienza dei bambini in situazione di disabilità. E' necessario pertanto che tutti i servizi del sistema partecipino ai processi di inclusione sin dalla fase dell'accesso e di progettazione degli interventi. Verrà a tal fine promosso uno specifico lavoro di rete e di integrazione di competenze (comunali, scolastiche, sociali e sanitarie), con l'obiettivo di favorire la diffusione dei contesti scolastici inclusivi ed ottimizzare le risorse destinate all'inclusione.

Per il consolidamento della rete integrata dei servizi 0/6 e lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione 0/6 si ritiene infine strategico rafforzare la governance tecnica del coordinamento pedagogico cittadino 0/6, quale luogo di raccordo e confronto per la promozione e lo sviluppo della qualità educativa del sistema e la progettazione pedagogica integrata con particolare riferimento alle seguenti azioni:

- la formazione permanente del personale;
- la progettazione dei processi di inclusione;
- la definizione di percorsi e interventi per la continuità verticale e la continuità orizzontale con la rete delle risorse educative e culturali del territorio;
- la qualificazione dell'offerta formativa.

Il sistema delle convenzioni intende consolidare la partecipazione della componente delle scuole d'infanzia private paritarie al coordinamento pedagogico cittadino.

Infine nella logica della qualificazione e della trasparenza del sistema, è previsto che per l'accesso alla convenzione da parte di ciascun gestore deve essere garantito il principio della trasparenza dei sistemi tariffari, dei bilanci e dei criteri di funzionamento complessivo della scuola attraverso l'adozione e l'aggiornamento della Carta dei servizi.

## II- STRUMENTI ATTUATIVI

Per la realizzazione del sistema sopra delineato, nel quale interagiscono e si integrano pubblico e privato sulla base di finalità e principi condivisi, sono previste le seguenti risorse destinate a garantire la sostenibilità finanziaria delle azioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi definiti.

### **CONTRIBUTI FISSI**

Attribuzione di un contributo forfettario annuo di 12.000,00 euro per ogni sezione convenzionata, pari all'importo già previsto per il quinquennio precedente aumentato del 20%. Tale importo è in linea con l'incremento dei costi di funzionamento (al netto delle spese del personale) intervenuto dal 2016 al 2021 con riferimento alle scuole dell'infanzia comunali e tiene altresì conto sia del fatto che questa componente di contributo è invariata da molti anni, già dall'impianto convenzionale precedente a quello in scadenza, sia del fatto che le spese di funzionamento sono in costante aumento per effetto della crisi energetica.

Attribuzione del contributo per il coordinamento pedagogico-gestionale pari a 2.500,00 euro annui per ogni scuola.

### **CONTRIBUTI VARIABILI**

*Indicatori per l'assegnazione dei contributi mirati all'accessibilità*

Tenuto conto delle finalità e degli obiettivi previsti, i contributi variabili sono tutti incentrati

sull'accessibilità.

E' prevista una revisione complessiva del sistema contemplato dall'impianto precedente, che prevedeva più criteri volti a premiare le scuole che adottano sistemi tariffari differenziati, sulla base delle condizioni economiche e di pluriutenza delle famiglie. Con il nuovo impianto si prevede la destinazione della prevalenza delle risorse della parte variabile al riconoscimento di un contributo annuo rapportato all'ISEE delle famiglie iscritte secondo la seguente articolazione:

#### 1° anno di applicazione (a.s. 2022/23)

Contributo annuo base

ISEE da 0 € a 10.000 € : contributo di euro 1.200,00

ISEE da 10.000,01 € a 20.000€ : contributo di euro 900,00

ISEE da 20.000, 01 a 25.000: contributo di euro 800,00 ISEE

ISEE da 25.000,01 a 30.000,00: solo in caso di pluriutenza - secondo la definizione applicata, sulla base del sistema tariffario comunale, per l'attribuzione del contributo in luogo della refezione- contributo di 800,00 euro.

Contributo annuo aggiuntivo

Nel caso vi sia una disponibilità di budget residuo dei contributi variabili, si potrà aumentare da 800,00 fino a un massimo di 900,00 euro il contributo della terza fascia ISEE e della quarta fascia ISEE relativa alla pluriutenza.

In subordine, in caso di ulteriore disponibilità di budget dei contributi variabili, potrà essere introdotto un contributo fino ad un massimo di 600,00 euro per la fascia ISEE da 25.000 a 30.000 euro a prescindere dalla condizione di pluriutenza.

La possibilità di attivare questi incrementi e la relativa quantificazione unitaria vanno verificate in relazione al numero effettivo di situazioni che rientrano nelle suddette fattispecie rispetto alla disponibilità di budget.

#### Dal 2° al 5° anno di applicazione della convenzione

Oltre a dare continuità al contributo base già applicato il primo anno, si potrà dare continuità anche al contributo aggiuntivo, sulla base della effettiva erogazione del primo anno tenuto conto della disponibilità di budget.

I contributi assegnati al gestore vanno a ridurre corrispondentemente le tariffe applicate alle famiglie.

#### *Progetti per l' inclusione*

Per favorire i processi di inclusione, nell'ambito del budget disponibile viene altresì previsto il riconoscimento di un contributo vincolato alla copertura del costo di frequenza (esclusa la refezione) per i bambini in situazione di disabilità certificata o in carico al servizio sociale (con esenzione totale) equiparando, per questi bambini, le condizioni di accesso al sistema privato paritario a quelle previste per le scuole comunali. Il numero complessivo dei posti da destinare a tali finalità verrà stabilito ogni anno, previa integrazione delle procedure di accesso, condivisione di percorsi per l'orientamento delle famiglie, da realizzare in rete con il servizio sociale, e definizione congiunta dei progetti di inclusione. Il numero dei posti viene altresì definito sulla base

del budget disponibile nell'ambito delle convenzioni e delle condizioni generali di accoglienza di tutto il sistema integrato e delle risorse allo scopo dedicate.

### **INDICATORI DI CRITICITA'**

A garanzia dell'efficienza, qualità ed equità del sistema si conferma, con alcune semplificazioni, il meccanismo degli indicatori di criticità già previsto nel precedente impianto.

Sono pertanto previste:

- 1) riduzione del contributo fisso di 1.000,00 euro in caso di carenze e/o inefficienze del sistema informatizzato per la gestione delle iscrizioni, dei posti vacanti e della lista di attesa e di tutte le procedure per l'erogazione di contributi, compreso quello in luogo della refezione scolastica.
- 2) Conferma, con revisione delle attuali soglie, delle riduzioni del contributo fisso collegate all'importo delle tariffe applicate all'utenza, in caso di applicazione di tariffe, al netto del costo della refezione, superiori a 4.000,00 euro annui e nello specifico:
  - riduzione del 50% del contributo fisso per tariffe annue da 4.000,00 a 5.000,00 euro;
  - riduzione del 100% del contributo fisso per tariffe annue superiori a 5.000,00 euro.
- 3) Riduzione collegata all'eventuale saldo attivo di bilancio pari o superiore al 3% dei costi di gestione della scuola. Allo scopo si quantificano in termini standard i costi di gestione di una sezione pari a 120.000,00 euro. Pertanto i valori da considerare come saldo attivo di riferimento sono:
  - 3.600,00 euro per una monosezione
  - 7.200,00 euro per una bisezione
  - 10.800,00 euro per una trisezione
  -

In caso di saldo positivo superiore agli importi sopra stabiliti si applica una riduzione sul contributo fisso di 1.000,00 euro a sezione.

### III - RISORSE FINANZIARIE

Viene confermata, come nell'impianto precedente, la definizione di un budget complessivo annuo destinato al sistema delle convenzioni, pertanto la quota variabile, come sopra descritta, può subire delle variazioni nel caso di incapienza o disponibilità del budget complessivamente definito. Al fine di dare piena attuazione alle azioni previste, annualmente alla quota variabile saranno altresì destinate eventuali economie derivanti dall'applicazione degli indicatori di criticità.

Budget annuale necessario per l'impianto sopra definito: **1.100.000,00 euro di cui:**

**euro 756.000,00** da destinare al finanziamento del contributo a sostegno delle spese di funzionamento delle 63 sezioni convenzionate ;

**euro 65.000,00** da destinare al finanziamento del contributo a sostegno delle spese del coordinamento pedagogico/gestione delle 26 scuole convenzionate;

totale contributo fisso: **euro 821.000,00**

**euro 209.000,00** da destinare alle azioni legate all'accessibilità attraverso il riconoscimento di un contributo rapportato all'ISEE delle famiglie iscritte per l'abbattimento delle tariffe di frequenza;

**euro 70.000,00** da destinare alle azioni legate al sostegno dei processi di inclusione dei bambini con disabilità o in situazione di fragilità sociale, con l'equiparazione delle condizioni di accesso e di frequenza per questi bambini a quelle previste per le scuole dell'infanzia comunali;

totale spesa per il contributo variabile: **euro 279.000,00**