

Area Educazione Istruzione e nuove generazioni

Proposta N.: **DC/PRO/2022/72**

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CON LE SCUOLE DELL'INFANZIA PARITARIE A GESTIONE PRIVATA PER IL PERIODO 2022–2027

La Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione:

IL CONSIGLIO

PREMESSO CHE

- in attuazione dei principi definiti dalla legge 10 marzo 2000 n. 62 di istituzione del "*sistema nazionale di istruzione*" - costituito dalle scuole statali e dalle scuole paritarie private e degli enti locali -, dalle Leggi Regionali 12/2003 e 26/2001 in materia di uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere per ognuno durante tutto l'arco della vita e di diritto allo studio e all'apprendimento, nonché dagli artt. 3 e 4 del Regolamento della scuola dell'infanzia comunale, adottato con delibera consiliare O.d.G. n.178 P.G. n. 53327/1994 e modificato in ultimo con deliberazione del Consiglio Comunale DC/PRO/2019/170 PG n. 566466/2019 Repertorio n. DC/2019/140, il Comune di Bologna ha costruito, a partire dalle deliberazioni O.d.G. n. 452/1994 P.G. n. 131223/1994 e O.d.G. n. 127/1995 P.G. n. 34263/1995, un sistema cittadino integrato di scuola dell'infanzia pubblica (comunale e statale) e paritaria privata, attraverso l'attivazione di convenzioni con i gestori di scuole dell'infanzia private paritarie;

- più recentemente il D Lgs. 65/2017 *Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107*, ha istituito con norma di legge il sistema integrato di educazione e istruzione da zero a sei anni, riconoscendo all'Ente locale un ruolo determinante nella governance di tale sistema in cui rientrano tutte le scuole d'infanzia, comprese le paritarie;

- con il DM 334 del 22 novembre 2021 sono state adottate la "*Linee pedagogiche per il sistema integrato zero-sei*" di cui all'articolo 10, comma 4, del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 che confermano che *i Comuni sono ... tenuti a coordinare la programmazione dell'offerta educativa sul proprio territorio costruendo una rete integrata e unitaria di servizi e scuole. Per far questo è necessaria una continua interazione con le dirigenze scolastiche statali e paritarie operanti a livello locale, nonché con tutti i soggetti titolari dei servizi educativi per l'infanzia per la gestione di interventi tesi al consolidamento della rete, sempre nel quadro degli indirizzi definiti dallo Stato e articolati dalle Regioni;*

CONSIDERATO CHE

- nell'ambito del sistema di programmazione e gestione integrata e coordinata dell'offerta educativa costruito nel corso degli anni, come sopra specificato, il Comune di Bologna con le deliberazioni di Consiglio Comunale:

O.d.G.301/1998 P.G. n. 172751/1998,

O.d.G. n.183/2007, P.G. n. 158306/2007

O.d.G. n. 48/2009, P.G. n. 14294/2009 (confermata con provvedimento P.G. n. 131036/2010 del Commissario straordinario per l'a.s. 2010-2011)

O.d.G. n. 18/2011, P.G. n. 152562/2011

O.d.G. n. 228/2012, P.G. n. 139916/2012

ha delineato, per ciascun periodo di riferimento, l'impianto convenzionale necessario alla regolamentazione dei rapporti e alla condivisione di impegni e obiettivi con le scuole d'infanzia paritarie, con la duplice finalità di garantire la generalizzazione del servizio della scuola dell'infanzia nei confronti della totalità delle bambine e dei bambini e di riconoscere le legittime opzioni delle famiglie in campo educativo, prevedendo a tal fine l'erogazione di contributi annui a titolo di concorso nelle spese di funzionamento e in quelle necessarie all'attivazione del servizio di coordinamento pedagogico e al miglioramento della qualità dell'offerta e dell'equità nelle condizioni di accesso;

VISTA

- la propria precedente deliberazione O.d.G. n. 251/2017, P.G. n. 210817/2017, con cui tale impianto veniva confermato per ulteriori cinque anni scolastici, dal 2017/18 al 2021/2022, prevedendo altresì la revisione di alcuni indicatori di qualità e criticità volti a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema e rinforzare, in attuazione dei documenti di programmazione strategica dell'Ente e in coerenza con il nuovo quadro normativo da poco introdotto dal D.lgs 65/2017, l'obiettivo della generalizzazione della scuola dell'infanzia e dell'integrazione, nonché il ruolo del Comune nel coordinamento della programmazione dell'offerta educativa sul proprio territorio;

CONSIDERATO CHE

- a seguito della scadenza delle convenzioni stipulate in attuazione del sistema approvato con la propria precedente Deliberazione P.G. n. 210817/2017, si rende necessario definire nuovi indirizzi per il quinquennio aa ss 2022/2023-2026/2027;

DATO ATTO CHE

- nell'ambito del sistema integrato 0/6 della Città, le 26 scuole dell'infanzia private paritarie, operanti sul territorio comunale, rappresentano circa il 18% dell'offerta complessiva e dunque il mantenimento della rete dei rapporti convenzionali, che nel corso degli anni è stata costruita con i gestori di tali scuole, consente di sostenere l'offerta per una quota significativa di famiglie, garantendo opportunità di scelta e qualità del servizio oltre che la governance dell'intero sistema così come stabilito dall'attuale quadro normativo;

CONSIDERATO CHE

- l'impianto convenzionale scaduto con il termine dell'anno scolastico 2021/22, avendo come obiettivi principali la generalizzazione dell'offerta sulla Città e la differenziazione dell'offerta, prevedeva nello specifico:

- il riconoscimento, nell'ambito dei criteri di ammissione alle scuole paritarie, della precedenza per le famiglie residenti nella città di Bologna o equiparate;

- l'impegno a garantire la trasparenza dei sistemi tariffari, dei bilanci e dei criteri di funzionamento complessivo della scuola da parte dei singoli gestori attraverso l'adozione e l'aggiornamento annuale della Carta dei servizi;

- la gestione coordinata da parte dei Quartieri e dei gestori delle scuole convenzionate delle domande di iscrizione, delle domande in lista attesa e dei posti vacanti in corso d'anno scolastico, attraverso l'utilizzo del sistema informatico che il Comune di Bologna mette a disposizione senza oneri per i gestori;

- il monitoraggio e la verifica del sistema da parte dell'Area Educazione Istruzione e Nuove generazioni del Comune di Bologna, d'intesa con gli organismi rappresentativi delle scuole;
- il sostegno ad iniziative delle scuole convenzionate finalizzate ad obiettivi di perequazione tariffaria a favore delle famiglie con redditi medio-bassi;
- il sostegno alle iniziative delle scuole convenzionate finalizzate alla qualificazione dell'offerta per l'inserimento di bambini stranieri, con disabilità e con bisogni educativi speciali;
- la definizione integrata di percorsi di formazione rivolti al personale ed il consolidamento del coordinamento pedagogico delle scuole.

RITENUTO OPPORTUNO

- confermare per il prossimo quinquennio, gli obiettivi indicati al punto precedente e al contempo perseguire con maggiore efficacia quello dell'accessibilità per aumentare le opportunità di scelta anche per le famiglie con valori ISEE più bassi e sostenere i processi di inclusione di bambini in situazione di fragilità sociale o di disabilità alle stesse condizioni previste per l'accesso e la frequenza delle scuole d'infanzia comunali, adeguando coerentemente il quadro delle risorse complessive dedicate ai suddetti obiettivi anche alla luce dell'aumento dei costi di funzionamento intervenuto nel frattempo;

RITENUTO INOLTRE OPPORTUNO

- recepire anche nell'ambito delle convenzioni con le scuole d'infanzia paritarie, l'obiettivo del potenziamento della governance tecnica del coordinamento pedagogico cittadino 0/6, quale livello strategico di raccordo per il consolidamento della rete integrata dei servizi 0/6 pubblici e privati e lo sviluppo del sistema integrato di educazione e istruzione 0/6 così come previsto dal D.Lgs 65/2017 e dai successivi provvedimenti attuativi, in quanto tale coordinamento rappresenta il luogo di scambio e confronto professionale tra le diverse gestioni per la promozione dell'integrazione e la progettazione di tutti gli interventi finalizzati alla qualità dell'offerta come, ad esempio, la formazione integrata del personale, la progettazione degli interventi per l'inclusione, per la continuità verticale e la continuità orizzontale con la rete delle risorse educative, culturali e di partecipazione del territorio;

VISTO

- il documento allegato, quale parte integrante e sostanziale al presente atto, denominato *Sistema di convenzioni tra il Comune di Bologna e le scuole d'infanzia paritarie private- periodo 2022/2023-2026/2027* e considerato che nel documento sono declinati i principi, le finalità e gli obiettivi che si intendono perseguire per il prossimo quinquennio attraverso il rinnovo delle convenzioni con i gestori delle scuole dell'infanzia private paritarie ubicate nel Comune di Bologna, di seguito sinteticamente riportati:

- consolidamento delle forme di coordinamento, integrazione, raccordo e governance del sistema per garantire servizi di alto profilo educativo, accessibili e inclusivi;
- trasparenza dei sistemi tariffari, dei bilanci e dei criteri di funzionamento complessivo della scuola, da parte dei singoli gestori, attraverso l'adozione e l'aggiornamento della Carta dei servizi;
- integrazione gestionale attraverso il miglioramento continuo del coordinamento delle iscrizioni, delle domande in lista di attesa e dei posti vacanti in corso d'anno, al fine di garantire il mantenimento di un'offerta generalizzata;
- maggiore accessibilità ed equità tariffaria attraverso l'erogazione di contributi finalizzati alla riduzione delle tariffe di iscrizione e frequenza sulla base della situazione ISEE delle famiglie;
- sostegno ai processi di inclusione di bambini in situazione di disabilità certificata o in carico al servizio sociale equiparando, per questi bambini, le condizioni di accesso al sistema privato paritario a quelle previste per le scuole comunali, secondo un numero di posti stabilito ogni anno e previa condivisione di strumenti e modalità di orientamento delle famiglie da mettere in campo in rete con i servizi sociali;
- consolidamento del coordinamento pedagogico e gestionale delle scuole dell'infanzia private paritarie e promozione della partecipazione al coordinamento pedagogico cittadino e agli altri livelli di coordinamento e raccordo previsti dalle norme vigenti;

CONSIDERATO CHE

le risorse economiche necessarie per la realizzazione dei suddetti obiettivi sono quantificate in complessivi euro 1.100.000,00 annui, secondo una articolazione di massima che in via presuntiva risulta essere:

- euro 756.000,00 da destinare al finanziamento del contributo a sostegno delle spese di funzionamento delle 63 sezioni convenzionate ;
- euro 65.000,00 da destinare al finanziamento del contributo a sostegno delle spese del coordinamento pedagogico/gestione delle 26 scuole convenzionate;

totale contributo fisso pari a euro 821.000,00

- euro 209.000,00 da destinare alle azioni legate all'accessibilità attraverso il riconoscimento di un contributo rapportato all'ISEE delle famiglie dei bambini e delle bambine iscritte, per l'abbattimento delle tariffe di frequenza;

- euro 70.000,00 da destinare alle azioni legate al sostegno dei processi di inclusione dei bambini con disabilità o in situazione di fragilità sociale, con l'equiparazione delle condizioni di accesso e di frequenza per questi bambini a quelle previste per le scuole dell'infanzia comunali;

totale spesa per il contributo variabile pari a euro 279.000,00.

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- a fronte della destinazione di tali risorse al consolidamento del sistema integrato pubblico-privato, l'investimento prioritario dell'Ente resta comunque quello sulla scuola pubblica, come concretamente dimostrato dalla spesa annualmente sostenuta per le scuole dell'infanzia comunali che ammonta a circa 30.000.000,00 euro, spesa peraltro destinata ad aumentare, per il corrente anno scolastico, per effetto degli incrementi del costo dell'energia e degli adeguamenti ISTAT relativi ai principali contratti in essere per l'acquisto di beni e servizi, stimati complessivamente in circa 1.500.000,00 euro;

DATO ATTO CHE

- la spesa relativa alle convenzioni per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024, pari ad euro 1.100.000,00 per ciascun anno trova copertura negli stanziamenti del Bilancio pluriennale 2022-2024 ed in particolare la spesa complessiva di euro 1.100.000,00 trova copertura ai seguenti capitoli del PEG U24200-000 "QUARTIERI: CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI ALLE SCUOLE AUTONOME PER SERVIZI SCOLASTICI ED EDUCATIVI" per la somma di euro 969.200,00 e U18250-000 "REIMPIEGO DEL CONTRIBUTO DELLO STATO - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - PIANO NAZIONALE SISTEMA INTEGRATO DI EDUCAZIONE E ISTRUZIONE 0-6 (EX D.LGS. 65/2017) SCUOLE INFANZIA – TRASFERIMENTI" per la somma di euro 130.800,00; per i successivi anni scolastici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 la spesa necessaria, il cui importo massimo presunto è confermato in euro 1.100.000,00 per ciascuna annualità, è subordinata agli stanziamenti che verranno definiti a tal fine, per ciascun esercizio, in sede di approvazione del bilancio;

DATO ATTO INOLTRE CHE

- la sottoscrizione delle convenzioni resta comunque subordinata all'assunzione dei relativi impegni di spesa, nei limiti degli stanziamenti di bilancio, nonché all'acquisizione successiva della disponibilità da parte dei singoli gestori, da verificare di anno in anno;

- per l'anno scolastico 2022/23, primo anno di decorrenza del nuovo impianto convenzionale, si provvederà a definire nell'ambito delle convenzioni, modalità e termini di attuazione degli interventi previsti, in modo da garantire continuità di azione rispetto agli anni precedenti e le previste riduzioni tariffarie per l'intero anno scolastico;

VALUTATA PERTANTO

- l'opportunità di procedere con l'approvazione del sistema di convenzioni con le scuole d'infanzia private paritarie di cui al documento allegato, parte integrante del presente provvedimento, per cinque anni scolastici, dal 2022/2023 al 2026/2027);

DATO INFINE ATTO CHE

- dei contenuti della presente deliberazione è stata data informazione alla Conferenza dei Presidenti di Quartiere del 7 luglio u.s.;

RITENUTO ALTRESI'

- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell' art.134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 per consentire l'avvio delle convenzioni già nell'anno scolastico in corso e garantire continuità al sistema;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Educazione Istruzione e Nuove Generazioni e del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie;

Su proposta dell'Area Educazione Istruzione e Nuove generazioni;

Sentita la Commissione consiliare competente;

DELIBERA

1 - DI APPROVARE i criteri del sistema delle convenzioni con le scuole d'infanzia paritarie private, come descritti nell'allegato parte integrante del presente atto denominato *Sistema di convenzioni tra il Comune di Bologna e le scuole d'infanzia paritarie private- periodo 2022/2023-2026/2027* dando atto che, nell'ambito di tale impianto convenzionale, che ha durata di cinque anni, di anno in anno si procederà a confermare i relativi accordi;

2 - DI DARE ATTO che la spesa relativa agli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024, pari ad euro 1.100.000,00 per ciascun anno trova copertura negli stanziamenti del Bilancio pluriennale 2022-2024 ed in particolare la spesa complessiva di euro 1.100.000,00 trova copertura ai seguenti capitoli del PEG U24200-000 "QUARTIERI: CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI ALLE SCUOLE AUTONOME PER SERVIZI SCOLASTICI ED EDUCATIVI" per la somma di euro 969.200,00 e U18250-000 "REIMPIEGO DEL CONTRIBUTO DELLO STATO - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - PIANO NAZIONALE SISTEMA INTEGRATO DI EDUCAZIONE E ISTRUZIONE 0-6 (EX D.LGS. 65/2017) SCUOLE INFANZIA – TRASFERIMENTI" per la somma di euro 130.800,00; per i successivi anni scolastici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027 la spesa necessaria, il cui importo massimo presunto è confermato in euro 1.100.000,00 per ciascuna annualità, è subordinata agli stanziamenti che verranno definiti a tal fine, per ciascun esercizio, in sede di approvazione del bilancio;

3 - DI DARE MANDATO alla Giunta di prevedere, nel periodo di vigenza del sistema delle convenzioni, eventuali aggiornamenti necessari al raggiungimento degli obiettivi definiti nel quadro approvato dalla presente delibera e ad una maggiore efficacia delle azioni previste, d'intesa con i soggetti rappresentativi delle scuole e previa valutazione dei risultati dell'andamento delle convenzioni su base annuale da parte dell'Area Educazione Istruzione e Nuove generazioni.

Infine, con votazione separata

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del DLGS 18 agosto 2000, n.267, per consentire l'avvio delle convenzioni già nell'anno scolastico in corso e garantire continuità al sistema;

Il Segretario Generale
Roberto Finardi

Il Sindaco
Matteo Lepore

- Documento informatico predisposto, firmato digitalmente e conservato ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. -