



# Gli strumenti di tutela in sede di Consiglio d'Europa

*Bologna, 23 ottobre 2014*



# Il Consiglio d'Europa

Organizzazione internazionale regionale **complementare** all'Unione europea (condivisione dei medesimi **valori** perseguiti con **metodo** diverso)

Istituita nel 1949

E' composta da 47 Stati (tra cui i 28 Paesi UE)

Opera in particolare per la promozione:

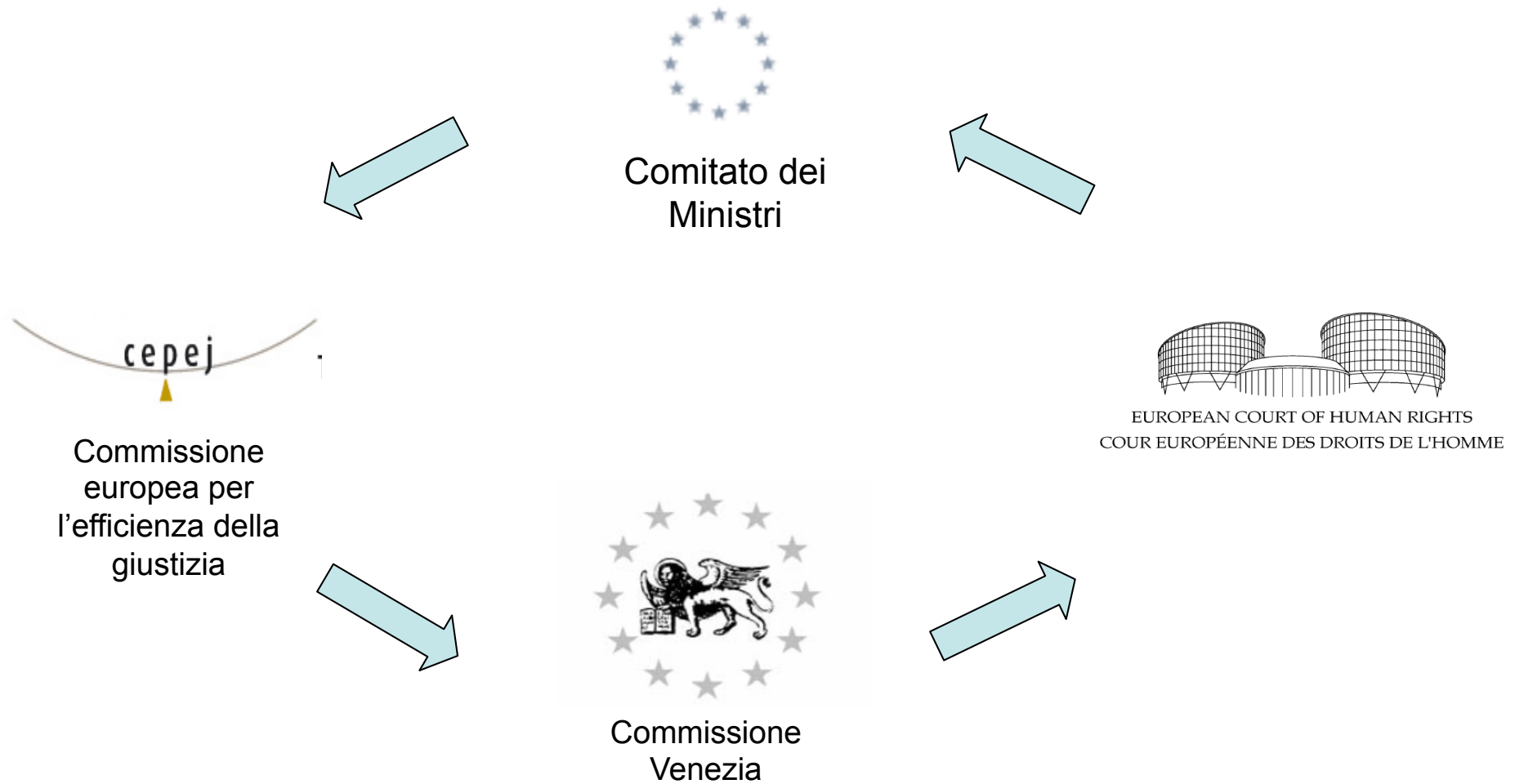
- della **tutela dei diritti fondamentali**,
- della **democrazia** e
- dello **Stato di diritto**

Focus specifico ma cooperazione "lasca" (**metodo** puramente **intergovernativo**)





# Il Consiglio d'Europa (CoE) e la giustizia civile





## Il Consiglio d'Europa e la giustizia civile

---

### Commissione europea per l'efficienza della giustizia (2002):

Organismo di esperti che opera per il rafforzamento del funzionamento della giustizia nei Paesi membri e per lo sviluppo (e l'applicazione effettiva) degli strumenti elaborati dal CoE

Vi è associata anche l'Unione europea



# Commissione europea per l'efficienza della giustizia

## Rapporto di valutazione dei sistemi giuridici europei 2014 (adottato sulla base di dati aggiornati al 2012)

### Dati generali:

- 45 Stati membri coinvolti e 1 osservatore (Israele)
- Più di 3.000.000 di voci inserite nel database
- 5° rapporto (precedenti rapporti adottati nel 2006, 2008, 2010 e 2012)

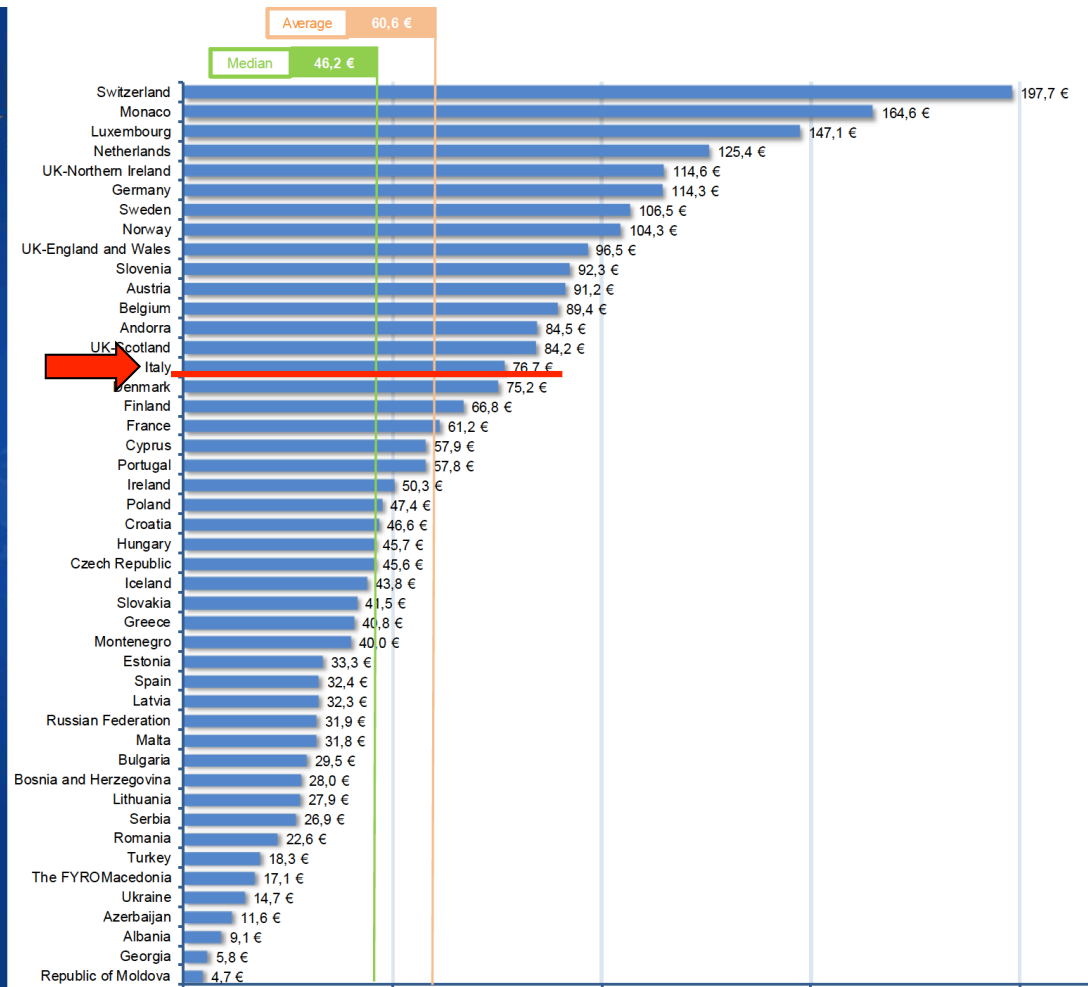
### Criteri utilizzati per “misurare” l'efficacia:

- Indice di **smaltimento** del carico pendente (sopra il 100% il carico diminuisce; sotto aumenta)
- **Tempo** stimato per la gestione delle cause



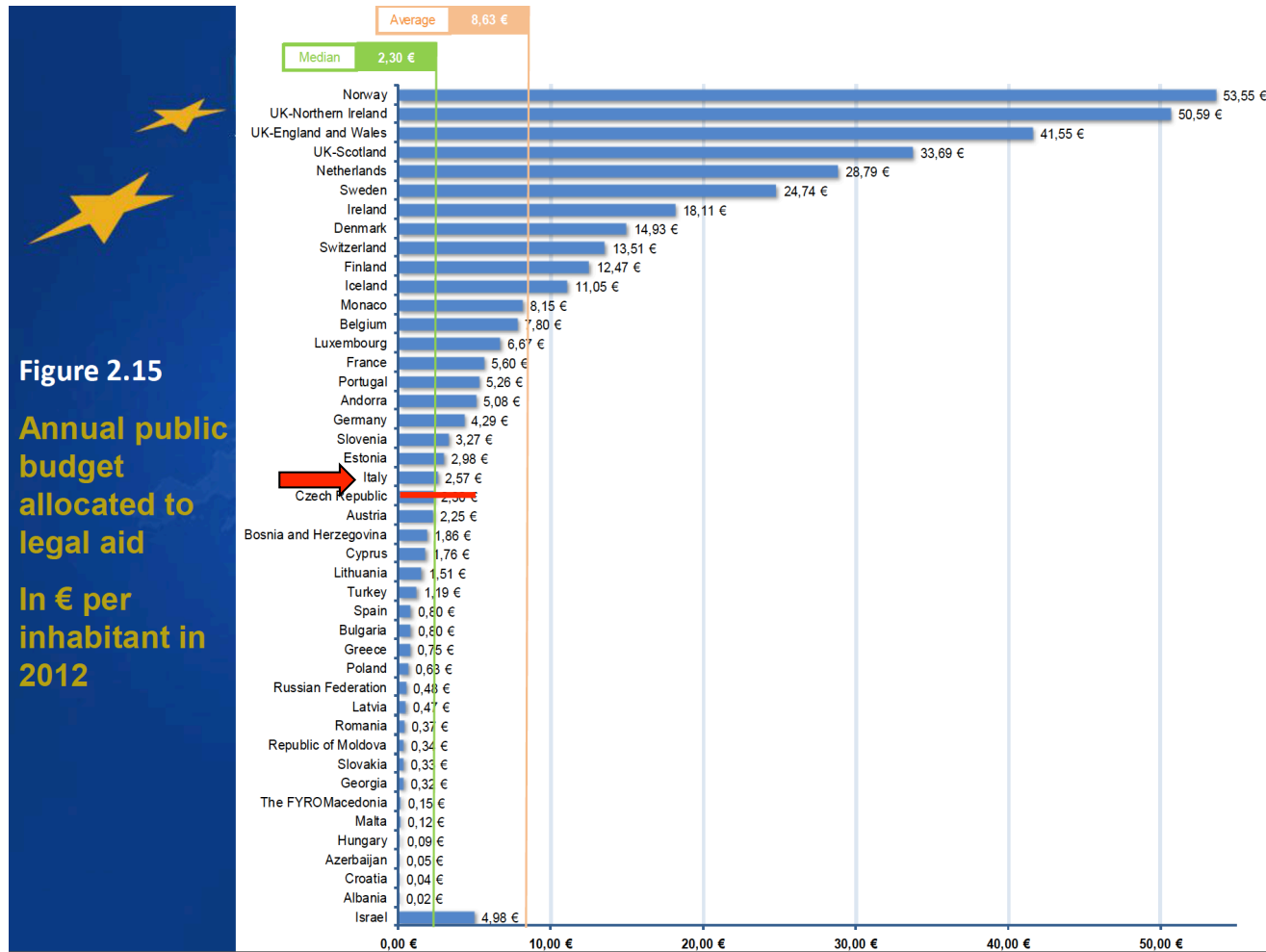
# Commissione europea per l'efficienza della giustizia

**Figure 2.24:**  
Total annual public budget allocated to all courts, public prosecution and legal aid  
in €  
per inhabitant





# Commissione europea per l'efficienza della giustizia





# Commissione europea per l'efficienza della giustizia

**Table 5.11 : Performance and quality indicators emphasized by countries for the proper functioning of courts**

States/entities	Performance and quality indicators defined	Quality indicators emphasized by countries / entities				
		Incoming cases	Length of proceedings (in months)	Closed cases	Pending cases and backlog	Productivity of judges and court staff
Albania						
Andorra						
Armenia						
Austria						
Azerbaijan						
Belgium						
Bosnia and Herzegovina						
Bulgaria						
Croatia						
Cyprus						
Czech Republic						
Denmark						
Estonia						
Finland						
France						
Georgia						
Germany						
Greece						
Hungary						
Iceland						
Ireland						
Italy						
Latvia						
Lithuania						
Luxembourg						
Malta						
Republic of Moldova						
Monaco						
Montenegro						
Netherlands						
Norway						
Poland						
Portugal						
Romania						
Russian Federation						
Serbia						
Slovakia						
Slovenia						
Spain						
Sweden						
Switzerland						
The FYROMacedonia						
Turkey						
Ukraine						
UK-England and Wales						
UK-Northern Ireland						
UK-Scotland						
<b>Number of countries</b>	<b>42</b>	<b>26</b>	<b>36</b>	<b>35</b>	<b>33</b>	<b>16</b>
Israel						

Legend: Yes





# Commissione europea per l'efficienza della giustizia

**Table 6.3 :  
Types of cases  
concerned by judicial  
mediation  
in 2012**

States/entities	Civil and commercial cases					Family law cases (ex. divorce)					Administrative cases					Employment dismissals					Criminal cases					Total
	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	①	②	③	④	⑤	
Albania																									9	
Andorra																									2	
Armenia																									0	
Austria																									6	
Azerbaijan																									0	
Belgium																									8	
Bosnia and Herzegovina																									8	
Bulgaria																									4	
Croatia																									13	
Cyprus																									2	
Czech Republic																									11	
Denmark																									5	
Estonia																									8	
Finland																									13	
France																									8	
Georgia																									3	
Germany																									17	
Greece																									9	
Hungary																									12	
Iceland																									6	
Ireland																									5	
Italy																									5	
Latvia																									10	
Lithuania																									8	
Luxembourg																									4	
Malta																									5	
Republic of Moldova																									2	
Monaco																									4	
Montenegro																									8	
Netherlands																									10	
Norway																									5	
Poland																									9	
Portugal																									8	
Romania																									15	
Russian Federation																									13	
Serbia																									3	
Slovakia																									8	
Slovenia																									11	
Spain																									10	
Sweden																									0	
Switzerland																									4	
The FYROMacedonia																									7	
Turkey																									0	
Ukraine																									9	
UK-England and Wales																									6	
UK-Northern Ireland																									0	
UK-Scotland																									0	
Number of countries	23	34	11	13	1	22	32	18	13	1	6	13	0	6	0	16	27	15	13	2	11	11	13	3	9	
Israel																										10

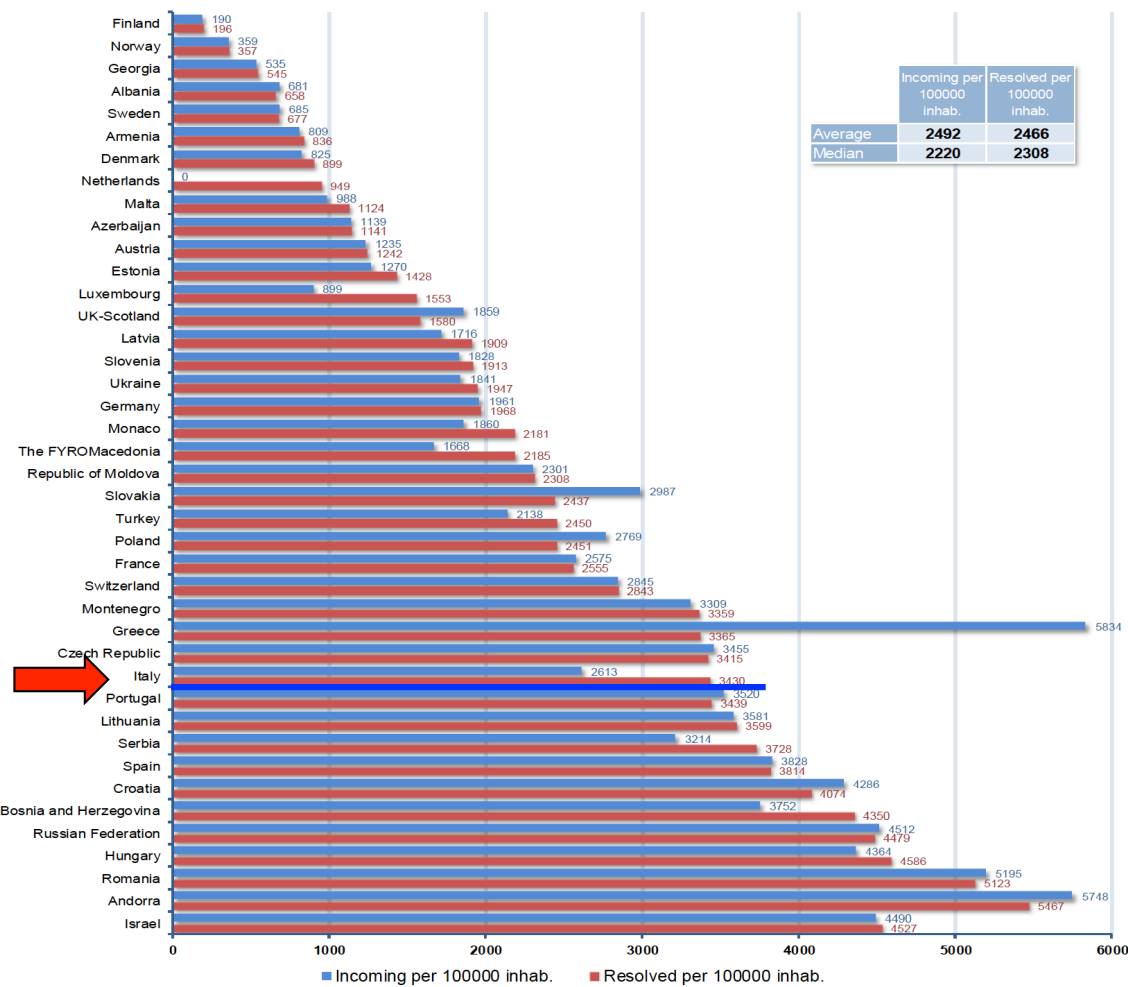
  

Average number of country per type of authority	
① Court annexed mediation	16
② Private mediator	23
③ Public authority (other than the court)	11
④ Judge	10

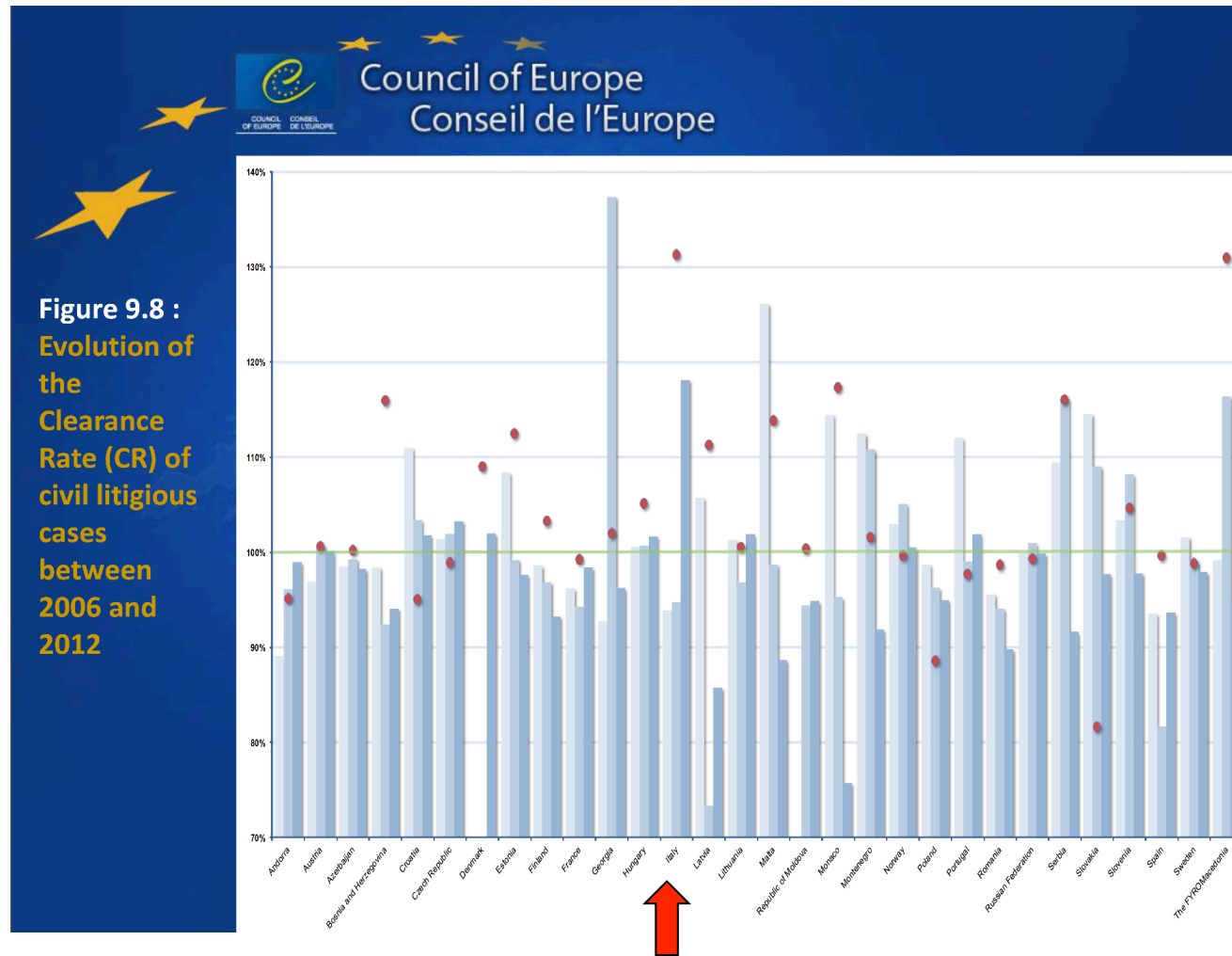


# Commissione europea per l'efficienza della giustizia

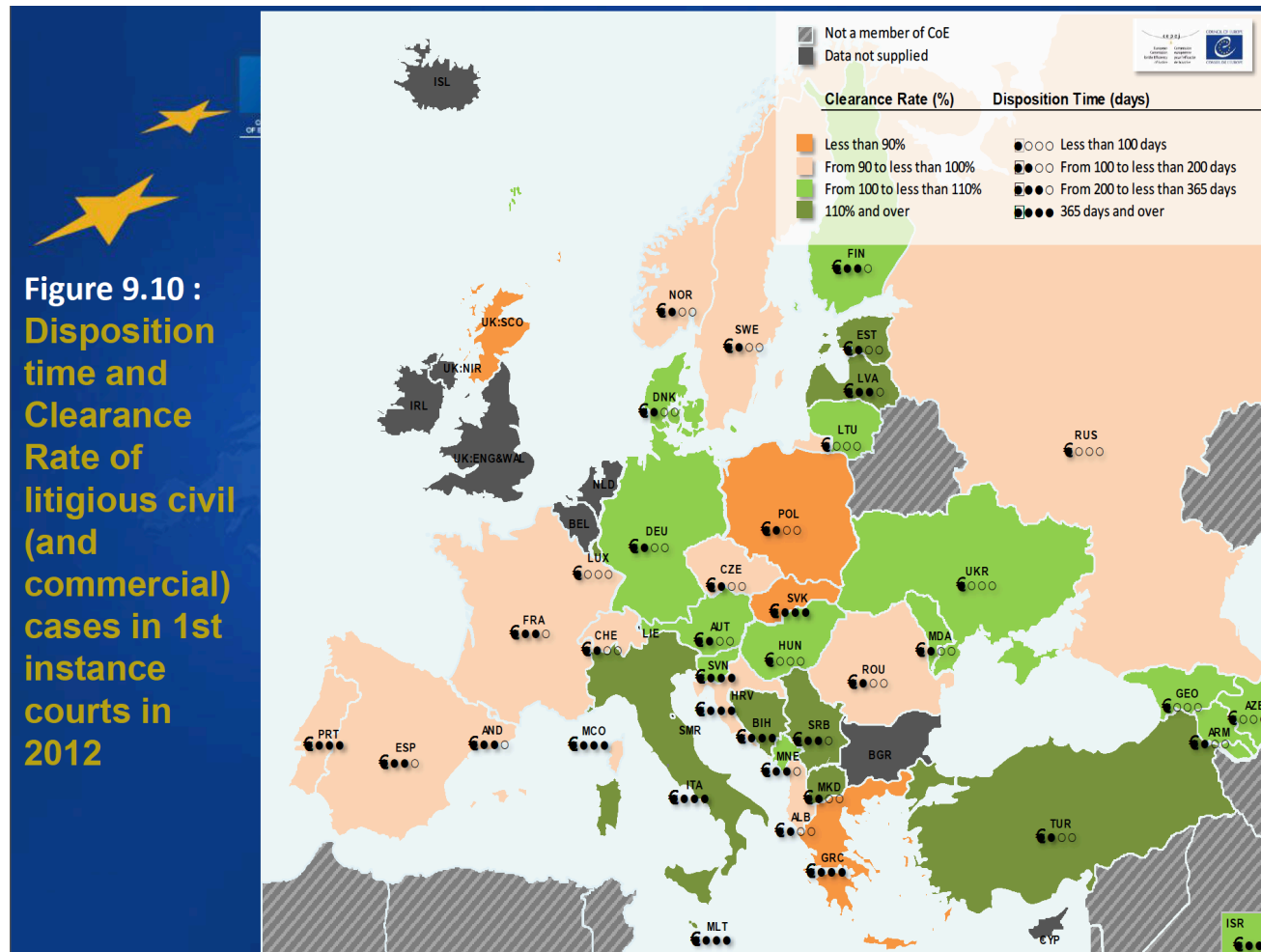
Figure 9.4 :  
Number of  
first instance  
incoming  
and  
resolved  
civil (and  
commercial)  
litigious  
cases per  
100 000  
inhabitants  
in 2012



# Commissione europea per l'efficienza della giustizia



# Commissione europea per l'efficienza della giustizia





## Commissione europea per la democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia, 1990)

Istanza indipendente che opera per la diffusione del patrimonio costituzionale europeo (59 Stati hanno aderito alla Commissione)

Attività relativa al sistema giudiziario italiano soprattutto volta a rafforzare il “dialogo” tra Corte costituzionale e le altre istanze giudiziarie nazionali



## Corte europea dei diritti dell'uomo

Sovrintende al rispetto, da parte degli Stati contraenti, della **Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo** (CEDU, 1950). Della Convenzione sono parti tutti gli Stati CoE e tutti gli Stati UE (l'adesione ad essa è condizione per l'adesione all'Unione europea; possibile adesione dell'UE alla CEDU)

Le luci ed ombre della Corte CEDU: un giudice internazionale cui i singoli possono rivolgersi (a determinate condizioni) ma che prende in grande considerazione gli interessi degli Stati contraenti



## Corte europea dei diritti dell'uomo

### Corte europea dei diritti dell'uomo

Sovrintende al rispetto, da parte degli Stati contraenti, della **Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo** (CEDU, 1950). Della Convenzione sono parti tutti gli Stati CoE e tutti gli Stati UE (l'adesione ad essa è condizione per l'adesione all'Unione europea; possibile adesione dell'UE alla CEDU)

Adotta sentenze e può disporre risarcimenti pecuniari

Le tante luci ed (altrettante) ombre della Corte CEDU: un giudice internazionale cui i singoli possono rivolgersi (a determinate condizioni) ma che prende in grande considerazione gli interessi degli Stati contraenti



## Corte europea dei diritti dell'uomo

### ARTICOLO 6

#### Diritto a un equo processo

1. Ogni persona ha diritto a che la sua causa sia esaminata equamente, pubblicamente ed entro un termine ragionevole da un tribunale indipendente e imparziale, costituito per legge, il quale sia chiamato a pronunciarsi sulle controversie sui suoi diritti e doveri di carattere civile o sulla fondatezza di ogni accusa penale formulata nei suoi confronti. La sentenza deve essere resa pubblicamente, ma l'accesso alla sala d'udienza può essere vietato alla stampa e al pubblico durante tutto o parte del processo nell'interesse della morale, dell'ordine pubblico o della sicurezza nazionale in una società democratica, quando lo esigono gli interessi dei minori o la protezione della vita privata delle parti in causa, o, nella misura giudicata strettamente necessaria dal tribunale, quando in circostanze speciali la pubblicità possa portare pregiudizio agli interessi della giustizia.



#### GUIDE ON ARTICLE 6

#### RIGHT TO A FAIR TRIAL (civil limb)







# Corte europea dei diritti dell'uomo

Fonte: Corte CEDU  
Rapporto Annuale 2013

Violations by Article and by respondent State (2013)<sup>1</sup>

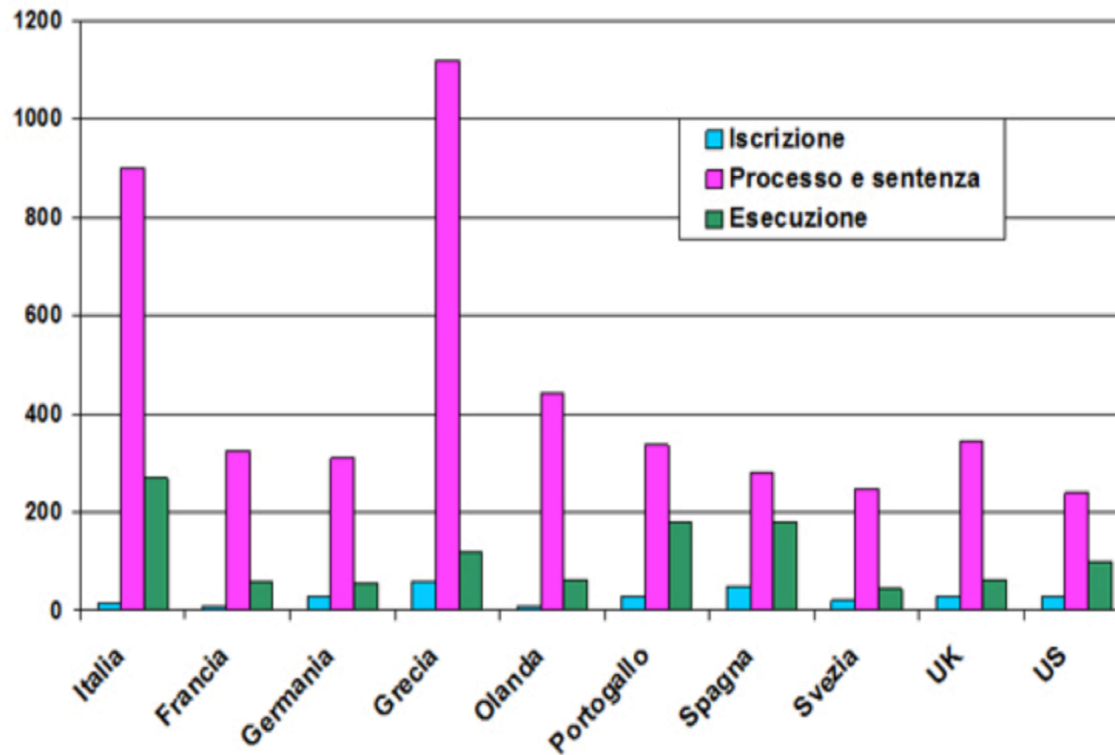
2013	Total number of judgments					Articles of the Convention														Other Articles of the Convention										
	Total	Total	Total	Total	Total	2	2	3	3	3	3	4	5	6	6	6	7	8	9	10	11	12	13	14	PI-1	PI-2	PI-3	PI-4		
Albania	8	4	3		1			1						3	1	2							2		1					
Andorra																														
Armenia	2	1	1											1																
Austria	15	10	5							1				4	2					1			3	2						
Azerbaijan	8	8							4	1				5		2				1		1			1		2			
Belgium	9	6	2		1					1				6	1															
Bosnia Herzegovina	7	7												1		9	1										9			
Bulgaria	26	25	1				1		2	2			10	9	3	2			2		1			6		5			2	
Croatia	24	22	2										3	10	3	2			5		1			1	1	2				
Cyprus	1	1											2											2						
Czech Republic	11	8	2	1						1	1		2	4									1		1					
Denmark																														
Estonia	6	5	1							2	1			3																
Finland	3	3																		2										
France	36	28	7	1					2		7		4	5						4	3	2			1					
Georgia	2	2								2																				
Germany	6	3	3										2				1	1												
Greece	38	32	3		3					8			7	2	12					1	1			9	3	2				
Hungary	42	40	2							3			10	1	25				3		2			3	2	3			1	
Iceland																														
Ireland	2	1	1												1									1						
Italy	39	34	2		3					2				7	16	4	1	4		2				1	1	13				
Latvia	10	10								3	3		6	2	1					1		1								
Liechtenstein	1	1																												
Lithuania	12	10	2				1	1		1				2	2	1						1			1	4				

## Corte europea dei diritti dell'uomo

aggiornamento: 2 luglio 2014

### Giustizia civile: riduzione dei tempi

Dati sulla durata del processo civile



Fonte: Banca Mondiale  
*Doing Business in 2014*



## Corte europea dei diritti dell'uomo

### Verso l'adozione di una sentenza pilota?

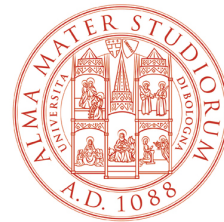
Possibilità per la Corte, di fronte a ricorsi ripetitivi derivanti da problemi sistemici degli ordinamenti degli Stati convenuti, di esaminare un ricorso rinviando l'esame dei casi omogenei adottando una sentenza pilota con la quale si invita lo Stato interessato ad allineare la propria normativa alla Convenzione

I precedenti italiani:

*M.C. e altri c. Italia* (2013)

*Torreggiani e altri c. Italia* (2013)

D.L. 22 giugno 2012, n. 83 (Decreto sviluppo) interviene sulla c.d. legge Pinto (l. 89/2001), precisando il danno risarcibile per violazione del termine ragionevole di durata del processo e snellendo la procedura



ALMA MATER STUDIORUM  
UNIVERSITÀ DI BOLOGNA

**Federico Casolari**

Dipartimento di Scienze Giuridiche - DSG

[federico.casolari@unibo.it](mailto:federico.casolari@unibo.it)

*www.unibo.it*