

Accordo sindacale relativo alla riattivazione delle Progressioni economiche orizzontali nel Comune di Bologna

Relazione illustrativa

II.1-Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		L'accordo è stato siglato in data 21 gennaio 2016
Periodo temporale di vigenza		01/02/16
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Direttore Generale - Capo Area Personale e Organizzazione - Dirigente Area Personale e Organizzazione - Coordinatore Relazioni Sindacali - staff Area Personale e Organizzazione <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <ul style="list-style-type: none"> - CGIL FP (presenti all'incontro) - CISL FP (presenti all'incontro) - UIL FPL (presenti all'incontro) - CSA Regioni e Autonomie Locali (non presenti all'incontro) - RSU del Comune di Bologna (presente all'incontro) <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</p> <p>CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, RSU</p>
Soggetti destinatari		Personale CCNL Regioni ed autonomie locali
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Progressioni economiche orizzontali
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	E' stata acquisita l'allegata certificazione dell'organo di controllo interno in data
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<i>(Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli)</i>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	E' stato adottato il piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 150/2009? Con Delibera di Giunta PG 43177/2015 del 26/03/2015 "NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2015-2017 (DUP). SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA" sono stati valorizzati tutti gli aspetti di integrazione logica ed operativa con il percorso di lavoro "Controllo strategico - Ciclo di gestione della performance" e con le disposizioni del capo V del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi relative al ciclo della gestione della performance (ulteriormente specificate all'interno delle "Linee guida per la misurazione e la valutazione della performance organizzativa ed individuale" approvate

	<p>dalla Giunta con delibera Prog. n.39/2014 Pg.n. 64522/2014 del 04/03/2014);</p> <p>In riferimento agli strumenti di pianificazione strategica pluriennale e alla pianificazione operativa annuale l'Ente ha provveduto all'approvazione del:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Documento Unico di programmazione 2015 -2017 sezione strategica e sezione operativa con Delibera di Giunta PG 207854/2014 del 29/07/2014 e successivi aggiornamenti; - Piano Esecutivo di Gestione del Comune di Bologna per il triennio 2015 - 2017 con Delibera di Giunta P.G. N. 80984/2015 del 27/03/2015 - "DETERMINAZIONE DEL PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI ASSEGNATI AI DIPARTIMENTI, ALLE AREE, AI SETTORI, ALLE ISTITUZIONI E AI QUARTIERI PER L'ANNO 2015" con Delibera di Giunta P.G. n. 79289/2015 del 27/03/2015 (il Piano di cui all'art. 108 del TUEL e il Piano di Performance di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009 sono unificati organicamente nel Piano Esecutivo di Gestione PEG). <p><i>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 ?</i></p> <p>L'art. 11 del D. Lgs. 150/2009 è stato abrogato. Qualunque rinvio al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità si intende riferito all'art. 10 del D. Lgs. 33/2013.</p> <p>Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (2015-2017) è stato adottato con Delibera di Giunta P.G. N. 16236/2015 del 27/01/2015.</p> <p><i>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 ?</i></p> <p>Fatto salvo quanto previsto al punto precedente sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione precedentemente previsti dai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs. 150/2009 per quanto specificatamente prima previsto per gli Enti Locali</p> <p><i>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</i></p> <p>Amministrazione non obbligata ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 150/2009. L'Amministrazione comunale è dotata di Nucleo di valutazione che nella seduta del 6 maggio 2015 ha validato i documenti che concorrono a costituire la relazione sulla Performance 2014 (Consuntivo Piano degli Obiettivi 2014 e Consuntivo Piano degli indicatori 2014).</p>
<p>Eventuali osservazioni</p>	

II.2-Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili)

α) illustrazione dei contenuti dell'ipotesi di accordo.

L'accordo prevede la riattivazione delle progressioni economiche orizzontali nel Comune di Bologna con decorrenza 01/02/2016 e l'aggiornamento dei pre-requisiti di accesso alla valutazione e dei criteri di selettività per i passaggi di progressione economica orizzontale. In particolare l'accordo che si basa sui criteri e i principi indicati dagli artt. 5 e 13 del CCNL 31/3/99 prevede ad integrazione e completamento

degli stessi un prerequisito di accesso alla valutazione relativo all'esperienza professionale e confermando la valutazione del raggiungimento degli obiettivi assegnati, dell'apporto individuale e delle competenze professionali già previsti anche negli accordi precedenti del 27/03/2006 e 29/11/2006, vigenti prima del blocco normativo disposto dal DL 78/2010.

I prerequisiti di accesso vengono integrati in particolare con il riconoscimento, sia ai fini del periodo minimo di permanenza nella posizione economica (pre-requisiti punto c) che ai fini dell'anzianità di servizio nel Comune di Bologna (pre-requisiti punto d), anche del periodo maturato con rapporto di lavoro a tempo determinato, fatti in ogni caso salvi i 6 mesi a tempo indeterminato presso il Comune di Bologna previsti dal precedente punto b. Inoltre, sia il periodo minimo di permanenza che l'anzianità di servizio maturati da un dipendente insegnante della scuola dell'infanzia comunale nel periodo di rapporto con Contratto Scuola, vengono equiparati al periodo minimo di permanenza del Contratto EELL categoria C posizione economica C1.

I criteri di selettività per i passaggi di posizioni economiche previsti dall'accordo sono i seguenti:

α) Risultati ottenuti e Prestazioni rese (apporto individuale):

Valutazione del raggiungimento degli obiettivi assegnati e dell'apporto individuale (apprezzati anche ai fini della produttività annuale). Il dato utilizzato è la media delle valutazioni dell'ultimo triennio antecedente la data di applicazione delle PeO.

β) Competenze professionali:

Valutazione delle competenze professionali possedute e valutabili in quanto espresse mediante elementi osservabili delle prestazioni lavorative. Il dato utilizzato è la valutazione relativa all'anno intero immediatamente antecedente alla data di applicazione delle PeO. Per il personale in comando presso altri enti, verrà richiesta specifica valutazione agli enti presso i quali presta servizio.

Le progressioni economiche orizzontali si riconoscono ai dipendenti sulla base del punteggio ottenuto secondo i sistemi di valutazione di cui sopra ed in particolare:

- idoneità specifica sulle competenze professionali, come già stabilita nel precedente accordo del 27/03/2006;
- idoneità complessiva alle PeO (data dalla somma della valutazione delle competenze professionali e della media delle valutazioni produttività dell'ultimo triennio antecedente la data di applicazione delle PeO), come già stabilita nel precedente accordo del 27/03/2006;

Si riporta in allegato il dettaglio dei livelli minimi di idoneità richiesta.

In caso di parimerito, i criteri di priorità sono i seguenti:

- per le cat A e B l'anzianità di servizio
- per le cat C e D il maggior punteggio nella valutazione delle competenze professionali.

Le risorse messe a disposizione per l'anno 2016 (decorrenza PeO 1/2/2016 con riferimento alla valutazione dell'anno 2015) sono pari a € 1.090.000.

Le risorse aggiuntive messe a disposizione per l'anno 2017 (decorrenza PeO 1/2/2017 con riferimento alla valutazione dell'anno 2016) sono pari a € 570.000.

Le progressioni economiche orizzontali saranno finanziate con le risorse stabili del fondo nell'ambito dei fondi 2016, 2017 e successivi, negli importi previsti dalle tabelle di differenziale di stipendio tabellare allegate al CCNL (ultimo CCNL 31/7/2009) per i valori massimi previsti dalle due decorrenze e coerentemente con le disponibilità del bilancio.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del fondo

L'art. 31 comma 1 del CCNL 22.01.2004 stabilisce che le risorse decentrate sono quantificate annualmente dagli enti secondo i criteri definiti nel medesimo CCNL che le suddivide in:

- risorse stabili, che comprendono le fonti di finanziamento espressamente indicate dai CCNL e che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo;
- risorse variabili, che comprendono tutte le fonti di finanziamento eventuali e variabili da utilizzare secondo le previsioni del contratto decentrato integrativo per le indennità e gli istituti incentivanti.

Per la determinazione delle risorse stabili non sussistono elementi di discrezionalità, essendo predeterminate dal CCNL le voci che compongono tali risorse.

Il Fondo 2016 è stato quantificato per la parte stabile ad inizio anno (determinazione dirigenziale area Personale e Organizzazione PG n.2447/2016), rimettendo la quantificazione della parte variabile del medesimo Fondo ad una fase successiva. Lo stesso sarà fatto per il fondo 2017.

c) Effetti abrogativi impliciti

L'ipotesi di accordo sostituisce ogni eventuale disposizione contenuta in precedenti accordi relativi alle materie trattate.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di premialità in quanto correlano la progressione economica orizzontale nel modo seguente:

- per la categoria A e B alla valutazione delle prestazioni rese e delle competenze acquisite;
- per la categoria C e D alla valutazione delle prestazioni rese ed anche, e soprattutto in caso di pari merito, alle competenze acquisite.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il fondo per la contrattazione

L'accordo rispetta il principio di selettività delle progressioni economiche in quanto:

- le risorse economiche destinate dal presente accordo alle progressioni economiche orizzontali consentono il riconoscimento di una progressione economica orizzontale ad una quota limitata di dipendenti sia nella prima decorrenza (1/2/2016) che nella seconda (1/2/2017);
- i dipendenti che beneficiano del passaggio alla fascia superiore sono individuati secondo criteri di selettività che tengono conto, oltre che dell'esperienza acquisita (utile esclusivamente come pre-requisito di accesso), in particolare del merito individuale e della professionalità (valutazione delle prestazioni rese e valutazione delle competenze acquisite), come valutate dal dirigente al termine di ogni periodo annuale di valutazione.

Infatti, l'art.5 del CCNL del 31.3.1999 espressamente richiede, ai fini dell'attuazione della progressione orizzontale nell'ambito della categoria, la valutazione delle attività e dei risultati ed anche l'art.23 del D.Lgs.n.150/2009 ha previsto, espressamente, che le progressioni economiche orizzontali debbano essere attribuite in modo selettivo ad una quota limitata di dipendenti.

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dell'accordo stralcio in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'ipotesi di accordo si propone di assicurare la continuità e il migliore svolgimento delle funzioni pubbliche nonché di agevolare il mantenimento della qualità dei servizi, anche attraverso la valorizzazione dell'impegno profuso nel raggiungimento degli obiettivi e nello sviluppo delle professionalità e competenze acquisite.

III-Relazione tecnico-finanziaria

III.1-Modulo 1 - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa - Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

III.1.2 - sezione II - Risorse variabili

III.1.3 - sezione III -Eventuali Decurtazioni del fondo

III.1.4 - sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Si rimanda alla costituzione definitiva del Fondo 2016, stante che il fondo 2016 sarà successivamente quantificato secondo le modalità sopra indicate.

Le risorse del Fondo 2016 sono state costituite per la parte stabile ad inizio anno (determinazione dirigenziale Area Personale e Organizzazione PG n.2447/2016) negli importi sottoriportati, rimettendo la quantificazione della parte variabile del medesimo Fondo ad una fase successiva.

FONDO UNICO PER LE RISORSE DECENTRATE			
Costituzione Fondo 2016			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità			Importi
Art. 31 CCNL 22/1/2004	comma 2	Unico importo consolidato anno 2003	9.188.623,03
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 5	Attivazione nuovi servizi o processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti: effetti derivanti dall'incremento delle dotazioni organiche	1.796.420,92
Art. 4 CCNL 5/10/01	comma 2	importo annuo retribuzione individuale anzianità cessati:	1.062.941,91
Art. 4 CCNL 5/10/01	comma 6	indennità art.4, c.3, CCNL 16/7/96 cat. A e B (p.e. B1)	60.000,00
Art. 32 CCNL 22/01/04	comma 1	aumento 0,62% monte salari 2001	534.910,92
Art. 32 CCNL 22/01/04	comma 2	aumento 0,50% monte salari 2001 nel rispetto del comma 3	431.379,77
Art. 32 CCNL 22/01/04	comma 7	aumento 0,20% monte salari 2001 nel rispetto del comma 3 da destinare al finanziamento delle APO di alta professionalità	172.551,91
Art. 4 CCNL 09/05/06	comma 1	aumento 0,50% monte salari 2003	488.412,26
Art. 8 CCNL 11/04/08	comma 2	aumento 0,60% monte salari 2005	609.458,86
CCNL 22/01/2004 dich.cong. n.14 CCNL 31/07/2009 dich.cong. n. 1		Rideterminazione fondo progressioni storiche	800.362,72
Art.1 L.147/2013	comma 456	riduzione permanente corrispondete ai risparmi 2014 ai sensi dell'art.9,c.2bis, D.L. 78/2010, come modificato dall'art.1, c.456, L.147/2013	-127.614,96
TOTALE risorse fisse			15.017.447,34

Le Risorse variabili saranno costituite successivamente, una volta valorizzati i progetti di efficienza e ampliamento del servizio ancora in corso di programmazione.

III.1.5-Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione non prevista per gli enti del comparto Regioni ed autonomie locali

III.2-Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione decentrata

III.2.1-Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Alcune destinazioni dei fondi sono regolate da specifici progetti e discipline già previste dal CCDI 2013 fino a nuova disciplina che hanno già trovato certificazione con precedente revisione

III.2.2-Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

L' accordo fissa per l'anno 2016 e 2017, oltre che per i successivi, un destinazione delle risorse stabili di natura fissa e continuativa pari rispettivamente a:

- per l'anno 2016 (decorrenza PeO 1/2/2016 con riferimento alla valutazione dell'anno 2015) € 1.090.000;
- per l'anno 2017 (decorrenza PeO 1/2/2017 con riferimento alla valutazione dell'anno 2016) € 570.000

Queste si sommano alle progressioni economiche orizzontali in godimento per un totale di € 5.300.000,00.

III.2.3-Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

L'ipotesi di accordo sostituisce ogni precedente accordo o atto sulle materie trattate

III.2.4-Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Voci finanziate con risorse fisse	
Tipo	Fondo 2016 Totale
PROGRESSIONI ECONOMICHE	6.390.000,00
INDENNITA' DI COMPARTO	2.044.831,45
AREA POSIZIONI ORGANIZZATIVE	1.296.589,67
Retribuzione di posizione	
Retrib.pos.ne comandati	3.458,33
Retribuzione di risultato	260.009,60
INDENNITA' AGG. PERS. EDUCATIVO	168.496,97
IND.DIS. EDUCATORI NIDO ART. 31	320.004,02
IND. PROFESSIONALE INSEGNANTI INFANZIA	156.104,00
IND. DI TURNO E REPERIBILITA'	2.340.852,20
INDENNITA' ex 8a qualifica	38.547,34
INDENNITA' SPECIFICA categoria A e B	60.000,00
Totale destinazione risorse fisse	13.078.893,58
Fondo risorse fisse	15.017.447,34
Economia	1.938.553,76

III.2.5-Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

III.2.6-Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Il compenso correlato alle progressioni economiche orizzontali è attribuito previa valutazione del raggiungimento degli obiettivi e valutazione e delle competenze acquisite a coloro che, in base ai criteri pre-selettivi individuati, hanno accesso alla procedura di selettività e fino a concorrenza delle risorse stabili stanziata annualmente.

Le somme complessivamente destinate alle progressioni economiche orizzontali nell'anno 2016 (€ 5.300.000,00 per le Peo attualmente in godimento e € 1.090.000,00, oggetto del presente accordo) ammontano a € 6.390.000,00, su un totale di risorse stabili di € 15.017.447,34. Ipotizzando nel 2016 una spesa per istituti finanziati sulle risorse stabili equivalente a quella del 2015 e con l'aggiunta delle nuove PeO, residuano € 1.938.553,76 nella parte stabile del fondo che consentono il finanziamento di una quota significativa della premialità annualmente distribuita.

III.3-Modulo 3 – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

IV.4-Modulo 4 – compatibilità economico – finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Tutte le somme destinate alle politiche di sviluppo del personale di cui al Fondo 2016 sopra descritto trovano copertura negli stanziamenti pluriennali di bilancio e sono state impegnate nei pertinenti capitoli di spesa di competenza per l'anno 2016.

Tutte le somme destinate alle politiche di sviluppo del personale di cui al Fondo 2017 sopra descritto troveranno copertura negli stanziamenti pluriennali di bilancio e saranno impegnate nei pertinenti capitoli di spesa di competenza per l'anno 2017.

Bologna, 28 gennaio 2016

Il Capo Area Personale e Organizzazione
Mariagrazia Bonzagni

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mariagrazia Bonzagni', written in a cursive style.