

Ipotesi di accordo sindacale relativo alla costituzione e all'avvenuta distribuzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2015

Relazione illustrativa

II.1-Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relativa agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		L'ipotesi di accordo è stata siglata in data 17/6/2016
Periodo temporale di vigenza		Anno 2015
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Direttore Generale - Capo Area Personale e Organizzazione - Dirigente Area Personale e Organizzazione - Coordinatore Relazioni Sindacali - staff Area Personale e Organizzazione <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <ul style="list-style-type: none"> - CGIL FP (presenti all'incontro) - CISL FP (presenti all'incontro) - UIL FPL (presenti all'incontro) - CSA Regioni e Autonomie Locali (non presenti all'incontro) - RSU del Comune di Bologna (presente all'incontro) <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</p> <p>CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, RSU</p>
Soggetti destinatari		Personale CCNL Regioni ed autonomie locali
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) presa d'atto delle parti della conformità della distribuzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2015 al vigente CCDI
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	E' stata acquisita l'allegata certificazione dell'organo di controllo interno in data
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<i>(Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli)</i>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione	E' stato adottato il piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 150/2009? Con Delibera di Giunta PG 43177/2015 del 26/3/2015 "NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2015-2017 (DUP). SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA" sono stati valorizzati tutti gli aspetti di integrazione logica ed operativa con il progetto "Controllo strategico - Ciclo di gestione della performance" e con le disposizioni del capo V del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi relative al ciclo della gestione della performance (ulteriormente specificate all'interno delle "Linee guida per la misurazione e

	<p>della retribuzione accessoria</p>	<p>la valutazione della performance organizzativa ed individuale" approvate dalla Giunta con delibera Prog. n.39/2014 Pg.n. 64522/2014 del 04/03/2014);</p> <p>In riferimento agli strumenti di pianificazione strategica pluriennale e alla pianificazione operativa annuale l'Ente ha provveduto all'approvazione del:</p> <ul style="list-style-type: none"> - "Documento Unico di programmazione 2016 -2018 sezione strategica e sezione operativa", con Delibera di Giunta PG n. 351108/2015 del 23/12/2015 e successivi aggiornamenti; - "Piano Esecutivo di Gestione del Comune di Bologna per il triennio 2016 - 2018", con Delibera di Giunta PG n. 388299/2015 del 23/12/2015 e successivi aggiornamenti; - "DETERMINAZIONE DEL PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI ASSEGNATI AI DIPARTIMENTI, ALLE AREE, AI SETTORI, ALLE ISTITUZIONI E AI QUARTIERI PER L'ANNO 2016", con Delibera di Giunta P.G. n. 394154/2015 del 23/12/2015 (il Piano di cui all'art. 108 del TUEL e il Piano di Performance di cui all'art. 10 del D.Lgs. 150/2009 sono unificati organicamente nel Piano Esecutivo di Gestione PEG). <p><i>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 ?</i></p> <p>L'art. 11 del D. Lgs. 150/2009 è stato abrogato. Qualunque rinvio al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità si intende riferito all'art. 10 del D. Lgs. 33/2013.</p> <p>Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (2016-2018) è stato adottato con Delibera di Giunta P.G. N. 13872/2016 del 29/01/2016.</p> <p><i>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 ?</i></p> <p>Fatto salvo quanto previsto al punto precedente sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione precedentemente previsti dai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs. 150/2009 per quanto specificatamente prima previsto per gli Enti Locali</p> <p><i>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</i></p> <p>Amministrazione non obbligata ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 150/2009. L'Amministrazione comunale è dotata di Nucleo di valutazione che nella seduta del 14 marzo 2016 ha validato i documenti che concorrono a costituire la relazione sulla Performance 2015 (Consuntivo Piano degli Obiettivi 2015 e Consuntivo Piano degli indicatori 2015).</p>
<p>Eventuali osservazioni</p>		

II.2-Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili)

a) illustrazione dei contenuti dell'ipotesi di accordo.

L'accordo reca la presa d'atto dell'avvenuto utilizzo delle risorse del Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2015 riportato nell'allegato 2 dell'accordo medesimo, riconoscendone la conformità rispetto a quanto previsto dal CCDI del 29/5/2013 e dai successivi accordi intervenuti tra le parti ed in particolare:

- si confermano anche per l'anno 2015, nell'ambito del fondo del salario accessorio, i progetti qualità e flessibilità nidi, servizi integrativi e SET (da finanziare con le specifiche risorse di cui all'art. 15 c.2), il piano attività di riorganizzazione della PM e il progetto aperture straordinarie di Sala Borsa finanziato con sponsorizzazione, secondo quanto definito dagli accordi specifici;
- si confermano anche per l'anno 2015 i criteri generali per l'erogazione della produttività collettiva e individuale e i criteri per la corresponsione dei compensi correlati alla realizzazione dei piani di razionalizzazione già previsti dagli artt. 12 e 13 del CCDI 29/5/2013;
- si conferma l'attivazione ai sensi dell'art. 14 del citato CCDI, dello specifico progetto Reception Piazza Liber Paradisus, rivolto al personale che svolge attività di ritiro e consegna della posta interna a copertura dell'attività precedentemente svolta da soggetto esterno a fronte dei risparmi da piani di razionalizzazione della spesa di cui all'art. 16 del DL 98/2011 e di cui, per l'annualità 2015, alla Delibera di Giunta PG 291373/2015 del 29/9/2015 e per l'anno 2016 PG 131329/2016 del 26/4/2016.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del fondo

L'art. 31 comma 1 del CCNL 22.01.2004 stabilisce che le risorse decentrate sono quantificate annualmente dagli enti secondo i criteri definiti nel medesimo CCNL che le suddivide in:

- risorse stabili, che comprendono le fonti di finanziamento espressamente indicate dai CCNL e che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo;
- risorse variabili, che comprendono tutte le fonti di finanziamento eventuali e variabili da utilizzare secondo le previsioni del contratto decentrato integrativo per le indennità e gli istituti incentivanti.

Per la determinazione delle risorse stabili non sussistono elementi di discrezionalità, essendo predeterminate dal CCNL le voci che compongono tali risorse.

Il Fondo 2015 è stato quantificato per la parte stabile ad inizio anno, rimettendo la quantificazione della parte variabile del medesimo Fondo ad una fase successiva. L'Amministrazione Comunale con determinazione dirigenziale PG n. 1843/2015 del 16/01/2015, delibera di Giunta PG n. 291373/2015 del 29/9/2015 e PG n. 380226/2015 del 11/12/2015 ed infine, conclusivamente, con determinazione dirigenziale PG n. 193247/2016 del 6/6/2016 ha proceduto alla definitiva costituzione del Fondo 2015 per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività che risulta definitivamente costituito per un importo pari a euro 18.487.220,39.

c) Effetti abrogativi impliciti

nessuno

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Relativamente al progetto Reception Piazza Liber Paradisus le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto il compenso individualmente spettante è correlato sia al grado di raggiungimento degli obiettivi del progetto che al concreto apporto individualmente fornito ed è quantificato secondo specifici coefficienti attribuiti ai diversi servizi/attività e all'eventuale numero relativo di ore/servizi dedicati con calcolo del coefficiente di riparto sul budget complessivo (budget totale : totale pesi * peso individuale). Per la distribuzione delle rimanenti voci, rimaste immutate rispetto al CCDI 2013, si rimanda allo stesso e alla correlata relazione illustrativa.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il fondo per la contrattazione

L'ipotesi di accordo non contiene alcuna previsione di progressioni orizzontali.

f) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione dell'accordo stralcio in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'ipotesi di accordo si propone di assicurare la continuità e il migliore svolgimento delle funzioni pubbliche nonché di agevolare il mantenimento della qualità dei servizi, anche attraverso la valorizzazione dell'impegno profuso nel raggiungimento dei propri obiettivi, e si pone in totale continuità e applicazione del CCDI 2013.

III-Relazione tecnico-finanziaria

III.1-Modulo 1 – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa - Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

III.1.2 - sezione II – Risorse variabili

III.1.3 - sezione III –Eventuali Decurtazioni del fondo**III.1.4 - sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione**

Si rimanda alla costituzione definitiva del Fondo 2015.

Le risorse del Fondo 2015 sono state costituite per la parte stabile ad inizio anno, rimettendo la quantificazione della parte variabile del medesimo Fondo ad una fase successiva. L'Amministrazione Comunale con determinazione dirigenziale PG n. 1843/2015 del 16/01/2015, delibera di Giunta PG n. 291373/2015 del 29/9/2015 e PG n. 380226/2015 del 11/12/2015 ed infine, conclusivamente, con determinazione dirigenziale PG n. 193247/2016 del 6/6/2016 ha proceduto alla definitiva costituzione del Fondo 2015 per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività che risulta definitivamente costituito per un importo pari a euro 18.487.220,39.

Il fondo 2015 risulta, pertanto, così costituito:

FONDO UNICO PER LE RISORSE DECENTRATE				
Costituzione Fondo 2015				
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità			Importi	
Art. 31 CCNL 22/1/2004	comma 2		Unico importo consolidato anno 2003	9.188.623,03
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 5		Attivazione nuovi servizi o processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti: effetti derivanti dall'incremento delle dotazioni organiche	1.796.420,92
Art. 4 CCNL 5/10/01	comma 2		importo annuo retribuzione individuale anzianità cessati:	1.063.506,57
Art. 4 CCNL 5/10/01	comma 6		indennità art.4, c.3, CCNL 16/7/96 cat. A e B (p.e. B1)	58.417,77
Art. 32 CCNL 22/01/04	comma 1		aumento 0,62% monte salari 2001	534.910,92
Art. 32 CCNL 22/01/04	comma 2		aumento 0,50% monte salari 2001 nel rispetto del comma 3	431.379,77
Art. 32 CCNL 22/01/04	comma 7		aumento 0,20% monte salari 2001 nel rispetto del comma 3 da destinare al finanziamento delle APO di alta professionalità	172.551,91
Art. 4 CCNL 09/05/06	comma 1		aumento 0,50% monte salari 2003	488.412,26
Art. 8 CCNL 11/04/08	comma 2		aumento 0,60% monte salari 2005	609.458,86
CCNL 22/01/2004 dich.cong. n.14 CCNL 31/07/2009 dich.cong. n. 1			Rideterminazione fondo progressioni storiche	800.362,72
Art.1 L.147/2013	comma 456		riduzione permanente corrispondete ai risparmi 2014 ai sensi dell'art.9,c.2bis, D.L. 78/2010, come modificato dall'art.1, c.456, L.147/2013	-127.614,96
TOTALE risorse fisse			15.016.429,77	
Risorse variabili			Importi	
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 1	lett. D	Somme derivanti dall'attuazione dell'art.43, L.449/1997 - sponsorizzazione HERA per progetto Sala Borsa	3.800,00
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 1	lett. K	Specifiche disposizioni di legge per incentivare prestazioni o risultati:	
			Tributi - recupero evasione ICI	50.000,00
			Vigilanza e controllo attività edilizia	50.000,00
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 1	lett. M	Risparmi lavoro straordinario - Art. 14 c. 3 CCNL 1/4/99 consolidato da accordo del 14 luglio 2005	100.000,00
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 2		aumento 1,2% monte salari 1997	682.756,02
Art. 15 CCNL 1/4/99	comma 5		miglioramento del processo di efficienza della gestione	2.031.966,96
Art. 27 CCNL 14/9/2000			Compensi professionali avvocatura c/ entrata	11.268,99
Art. 27 CCNL 14/9/2000			Compensi professionali avvocatura spese compensate	20.000,00
Art. 16 D.L. 98 del 6/7/2011	comma 5		piani di razionalizzazione	516.191,11
ECONOMIE FONDO 2014			4.807,54	
TOTALE risorse variabili			3.470.790,62	
TOTALE RISORSE FONDO ANNO 2015			18.487.220,39	

III.1.5-Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione non prevista per gli enti del comparto Regioni ed autonomie locali

III.2-Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione decentrata**III.2.1-Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione**

Le destinazioni dei fondi sono regolate da specifici progetti e discipline già previste dal CCDI 2013 fino a nuova disciplina che hanno già trovato certificazione con precedente revisione

III.2.2-Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Allegato Distribuzione Fondo 2015	
Tipo	Fondo 2015
PROGRESSIONI ECONOMICHE	5.501.022,30
INDENNITA' DI COMPARTO	1.949.927,57
AREA POSIZIONI ORGANIZZATIVE	
Retribuzione di posizione	1.296.589,67
Retrib.pos.ne comandati	3.458,33
Retribuzione di risultato	213.000,00
INDENNITA' AGG. PERS. EDUCATIVO	168.359,65
IND.DIS. EDUCATORI NIDO ART. 31	319.589,42
IND. PROFESSIONALE INSEGNANTI INFANZIA	32.582,33
IND. DI TURNO E REPERIBILITA'	2.320.121,90
INDENNITA' ex 8a qualifica	38.547,34
INDENNITA' SPECIFICA categoria A e B	58.417,77
IND. DI DISAGIO, RISCHIO, MAN.VALORI	703.481,09
I. P. R.	441.771,24
PROGRAMMI	3.286.795,07
PROGETTO SALA BORSA	3.800,00
PROGETTI NIDI	583.800,39
PROGETTI P.M.	858.372,99
PROGETTO reception	4.680,00
MERLONI comma 5	0,00
ENTRATE recupero evasione ICI	50.000,00
URBANISTICA vigilanza edilizia	50.000,00
Compensi professionali Avvocatura	31.268,99
RISORSE DESTINATE	17.915.586,05
ECONOMIE NON DISPONIBILI	571.634,34
TOTALE	18.487.220,39

III.2.3-Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

nessuna

III.2.4-Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Si rimanda ai punti precedenti

III.2.5-Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

III.2.6-Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Sono confermati i vincoli di carattere generale:

Il compenso correlato alla performance individuale e collettiva è attribuito previo raggiungimento dell'obiettivo individuale e collettivo a coloro che hanno dato concreto apporto al raggiungimento dello stesso e ad esso si ricollegano le risorse derivanti dai piani di razionalizzazione; l'indennità di turno è erogata solo a coloro che svolgono una alternanza di turni mattutini e pomeridiani garantendo l'apertura di servizio per almeno 10 ore consecutive; l'indennità di reperibilità è rimessa alle previsioni contrattuali del CCNL; l'indennità di maneggio valori è riconosciuta al personale che è adibito in maniera continuativa e prevalente a servizi che comportano il maneggio di valori di cassa per un importo proporzionale al valore medio mensile dei valori maneggiati, con l'individuazione di un importo minimo e per le sole giornate nelle quali sia effettivamente adibito a tali servizi; l'indennità di rischio è erogata per le sole posizioni che comportano continua e diretta esposizione a rischi pregiudizievoli per la salute e per l'integrità personale sulla base della ore di effettiva prestazione lavorativa; l'indennità di disagio è riconosciuta al personale di cat. A, B e C che si trova a svolgere la propria attività in condizioni particolarmente disagiate per le sole ore di effettiva prestazione dell'attività disagiata; l'Indennità di particolare responsabilità è attribuita per le posizioni che comportano l'esercizio di particolari responsabilità con riferimento agli obiettivi assegnati nella programmazione annuale delle attività ed è finalizzata a riconoscere e valorizzare, nell'ambito dell'articolazione organizzativa dell'ente, l'assunzione di specifiche responsabilità da parte del personale dipendente di categoria B, C e D non titolare di posizione organizzativa, in coerenza con l'inquadramento posseduto e senza che l'indennità possa essere usata a compensazione dello svolgimento di mansioni superiori; i compensi correlati a specifici progetti sono attribuiti previo raggiungimento dell'obiettivo del progetto solo a coloro che hanno dato concreto apporto al raggiungimento dello stesso.

III.3-Modulo 3 - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

IV.4-Modulo 4 - compatibilità economico - finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Tutte le somme destinate alle politiche di sviluppo del personale di cui al Fondo anno 2015 hanno trovato copertura negli stanziamenti pluriennali di bilancio e sono state impegnate nei pertinenti capitoli di spesa di competenza per l'anno 2015.

Bologna, 27 giugno 2016

Il Capo Area Personale e Organizzazione
Mariagrazia Bonzagni

