

COMUNE DI BOLOGNA

Provincia di Bologna

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta consiliare
di approvazione del**

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Paolo Cerverizzo

Dott. Paolo Cremonesi

Dott.ssa Emanuela Briccolani

Sommario

PREMESSA.....	3
1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025	6
2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	11
3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO	13
4. ACCANTONAMENTI	15
5. INDEBITAMENTO.....	17
6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	19
7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	22
CONCLUSIONI.....	23

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 79 del 26 novembre 2022

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

PREMESSA

Il Comune di Bologna registra una popolazione al 01.01.2022, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 392.690 abitanti.

L'Organo di Revisione ha verificato la correttezza degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2023/2025, l'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

L'Organo di Revisione, sulla base dei parametri di deficitarietà attesta che il Comune non è strutturalmente deficitario.

L'Organo di Revisione, ha verificato il rispetto delle percentuali minime di copertura dei servizi a domanda individuale.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2023/2025

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione numero DC/PRO/2022/107 del 15/11/2022.

Sul Documento Unico di Programmazione (DUP), l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 78 del 23 novembre 2022.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **schema del programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), proposta di deliberazione di Giunta comunale N. Proposta DG/PRO/2022/342 - N. Rep. DG/2022/287 - P.G. N. 745566/2022 del 08/11/2022;
- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), non è stato adottato autonomamente in quanto contenuto nel DUP;
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, sarà assorbito nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), previo parere dell'Organo di Revisione contabile, e all'interno del DUP 2023-2025 sono definiti gli indirizzi per il Piano;
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008), proposta di deliberazione di Consiglio comunale DC/PRO/2022/98;

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per l'anno 2023 è di euro 874.450,00.

L'ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL **si è dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

L'ente **ha allegato** il programma dei contratti di collaborazione autonoma, le cui risultanze sono:

Tipologia di incarico	2023
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	€ 35.000,00
Altre tipologie di incarichi professionali	€ 839.450,00

Seguono i seguenti dettagli:

Altre tipologie di incarichi professionali	2023
Altri incarichi	€ 804.450,00
Incarichi di difesa in giudizio e/o domiciliazione	€ 25.000,00
Incarichi di docenza e Formazione	€ 10.000,00

Tipologia di finanziamento	2023
Finanziamento attraverso Spesa corrente del Comune	€ 397.850,00
Finanziamento attraverso Fondi europei o altri	€ 476.600,00

1. VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2023/2025

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera DC/PRO/2022/17 del 27 aprile 2022 il rendiconto per l'esercizio 2021 (rif. verbale numero 23 del 31 marzo 2022), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2021
Risultato di amministrazione di cui:	+ 333.224.464,97
a) Fondi accantonati	183.723.393,27
b) Fondi vincolati	66.998.702,39
c) Fondi destinati ad investimento	7.222.125,83
d) Fondi liberi (+/-)	75.280.243,48
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	333.224.464,97

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2022, per euro 125.160.449,32 e non applicato per euro 208.064.015,65

Risultato di amministrazione	31/12/2021	Applicato al 15/11/2022	Non applicato
Parte accantonata	183.723.393,27	8.221.870,43	175.501.522,84
Parte vincolata	66.998.702,39	35.433.549,36	31.565.153,03
Parte destinata agli investimenti	7.222.125,83	6.530.598,87	691.526,96
Parte disponibile	75.280.243,48	74.974.430,66	305.812,82
TOTALE	333.224.464,97	125.160.449,32	208.064.015,65

L'ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità;

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione DC/PRO/2022/102, presentata alla Giunta comunale il 15 novembre 2022, sono le seguenti:

ENTRATE	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato	32.505.440,25	34.339.683,30	42.476.000,00
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	394.762.903,00	396.891.903,00	397.022.903,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	125.998.543,33	85.389.682,73	82.913.771,58
Titolo 3 - Entrate extratributarie	169.881.497,86	170.873.874,28	170.736.537,99
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	354.162.965,42	372.087.339,74	328.908.850,69
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	30.010.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	32.400.000,00	14.952.000,00	-
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	50.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	189.078.650,14	189.065.516,95	189.141.936,74
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	1.378.800.000,00	1.343.600.000,00	1.291.200.000,00

SPESE	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	-	-	-
Titolo 1 - Spese correnti	660.363.082,39	637.511.371,38	636.890.377,52
Titolo 2 - Spese in conto capitale	429.912.811,66	425.638.524,09	373.479.165,44
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	37.010.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	12.435.455,81	11.384.587,58	11.688.520,30
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	50.000.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	189.078.650,14	189.065.516,95	189.141.936,74
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	1.378.800.000,00	1.343.600.000,00	1.291.200.000,00

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle previsioni per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'ente, si procede alla seguente analisi.

L'ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali, tuttavia per quanto riguarda la Tari, saranno approvate entro il termine di legge per l'annualità 2023 di cui all'articolo 3 comma 5-quinquies del D.L. 228/2021.

Al titolo 1 di entrata sono previste le seguenti entrate:

Titolo 1	Metodo accertamento	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
				Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Addizionale irpef	Cassa	48.683.740,00	49.825.060,19	56.299.903,00		56.299.903,00		56.299.903,00	
IMU	Competenza	143.302.015,31	147.322.389,32	148.738.000,00		148.738.000,00		148.738.000,00	
TARI	Competenza	85.015.169,02	92.952.280,51	97.700.000,00	11.115.000,00	97.700.000,00	11.115.000,00	97.700.000,00	11.115.000,00
Imposta di soggiorno	Competenza	2.890.251,11	5.431.958,52	9.540.000,00	-	9.540.000,00	-	9.540.000,00	-

Entrate da fiscalità locale

Tari

Il gettito stimato per la TARI è il seguente: euro 97.500.000,00 ed è stato determinato come segue: importo stimato sulla base dei dati presenti in banca dati che consentono la simulazione emissione TARI 2023", oltre che euro 200.000 ,00 quale contributo statale a copertura del servizio svolto per le Istituzioni scolastiche

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo sono le seguenti:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	12.830.533,41	10.521.258,81	18.170.000,00	8.721.600,00	18.170.000,00	8.721.600,00	18.170.000,00	8.721.600,00
Recupero evasione TASI	-	656.922,05						
Recupero evasione TARI/TARSU/TARES	14.339.947,54	14.960.073,10	12.273.000,00	4.182.000,00	12.641.000,00	4.182.000,00	12.641.000,00	4.182.000,00
Recupero evasione Imposta di soggiorno	-	14.230,20						
Recupero evasione imposta di pubblicità	90.979,03	25.516,07	100.000,00	40.000,00	100.000,00	40.000,00	100.000,00	40.000,00

Al titolo 1 di entrata inoltre è previsto l'importo stimato di euro 51.942.000,00 per l'annualità 2023, di euro 53.703.000 per l'annualità 2024, di euro 53.834.000,00 per l'annualità 2025 per fondo di solidarietà comunale, il cui importo definitivo del fondo sarà assegnato e pubblicato sul sito web solo agli inizi del 2023.

Al titolo 2 di entrata sono previsti, tra gli altri, i seguenti trasferimenti:

Titolo 2	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	142.224.638,05	120.132.322,04	124.554.055,40	84.631.802,73	82.197.771,58
Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali private	192.663,34	246.874,29	326.358,00	315.000,00	315.000,00
Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	1.896.603,76	2.246.219,56	221.919,93	41.880,00	-

Al titolo 3 di entrata sono previste, tra le altre, le seguenti entrate:

Titolo 3	Accertato 2020	Accertato 2021	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Sanzioni codice della strada	45.508.144,66	44.432.590,74	62.935.650,00	24.610.182,37	62.935.650,00	24.610.182,37	62.935.650,00	24.610.182,37
Canone unico (*)		17.321.501,49	20.165.000,00	1.915.675,00	20.165.000,00	1.915.675,00	20.165.000,00	1.915.675,00
Fitti attivi	9.218.080,69	8.298.195,02	9.051.129,55	0,00	8.718.405,65	0,00	8.668.003,41	0,00
Interessi attivi	1.139.447,05	743.246,93	532.000,00	0,00	548.000,00	0,00	567.000,00	0,00
Servizi scolastici: refezione scolastica	3.870.000,00	6.300.000,00	8.840.000,00	1.056.380,00	9.240.000,00	1.104.180,00	9.240.000,00	1.104.180,00

Servizi scolastici: quota famiglie e enti per la scuola dell'infanzia	1.370.000,00	1.950.000,00	2.960.000,00	87.320,00	3.160.000,00	93.220,00	3.160.000,00	93.220,00
-----------------------------------------------------------------------	--------------	--------------	--------------	-----------	--------------	-----------	--------------	-----------

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Sanzioni CdS ex art. 208 co 1 cds	57.735.650,00	57.435.650,00	57.435.650,00
Sanzioni CdS ex art. 142 co 12 cds	5.200.000,00	5.500.000,00	5.500.000,00
TOTALE ENTRATE	62.935.650,00	62.935.650,00	62.935.650,00
Fondo Crediti di dubbia esigibilità	24.610.182,37	24.610.182,37	24.610.182,37
Percentuale Fondo (%)	39,10%	39,10%	39,10%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La Giunta comunale definirà la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative per l'anno 2023 in attuazione degli articoli 142 e 208, comma 4, del D. Lgs. 285/92, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

Si evidenzia che la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative andrebbe effettuata in un momento temporale antecedente al bilancio di previsione.

L'Organo esecutivo con deliberazione DC/PRO/2022/100 allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 52,78 %.

Previsioni di cassa

Nel bilancio di previsione si garantisce il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Le previsioni di cassa sono state calcolate:

- decurtando l'importo accantonato al fondo crediti dubbia esigibilità di competenza ed in sede di rendiconto per le relative entrate;
- per le spese non prevedendo stanziamenti nella missione 20 (ad esclusione del fondo di riserva di cassa);
- non prevedendo stanziamenti per gli importi relativi al fondo pluriennale vincolato;

2. APPLICAZIONE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2023-2025 non è stata prevista l'applicazione di avanzo presunto.

TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO 2022		
1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022:		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2022	333.224.464,97
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2022	265.108.336,25
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2022	809.827.804,88
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2022	1.161.333.385,03
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2022	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2022	4.915.643,56
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2022	0,00
=	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2022 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2023-2025	251.742.864,63
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2022	402.910.812,84
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2022	357.266.117,67
-	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2022	32.505.440,25
=	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022	264.882.119,55
2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022:		
Parte accantonata		

	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022	187.979.921,51
	Accantonamento residui perenti al 31/12/2022 (solo per le regioni)	0,00
	Fondo anticipazioni liquidità	0,00
	Fondo perdite società partecipate	0,00
	Fondo contenzioso	18.504.397,85
	Altri accantonamenti	484.684,83
	B) Totale parte accantonata	206.969.004,19
Parte vincolata		
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	15.761.262,16
	Vincoli derivanti da trasferimenti	12.704.969,56
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	1.995.160,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
	Altri vincoli	1.103.761,31
	C) Totale parte vincolata	31.565.153,03
Parte destinata agli investimenti		
	D) Totale destinata agli investimenti	691.526,96
	E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	25.656.435,37
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto ⁽⁶⁾	0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare ⁽⁷⁾		
3) Utilizzo quote del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022 previsto nel bilancio:		
	Utilizzo quota accantonata (da consuntivo anno precedente o previa verifica di preconsuntivo - salvo l'utilizzo del FAL)	0,00
	Utilizzo quota vincolata	0,00
	Utilizzo quota destinata agli investimenti (previa approvazione del rendiconto)	0,00
	Utilizzo quota disponibile (previa approvazione del rendiconto)	0,00
	Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto	0,00

3. PREVISIONI OPERE PUBBLICHE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 416.291.627,85;
- per il 2024 ad euro 394.137.141,53;
- per il 2025 ad euro 333.077.165,44;

Le opere di importo superiore ai 100.000,00 € sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

La previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 € corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento ha un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del Dlgs 18/04/2016, n. 50.

È allegata alla Nota integrativa del Bilancio di previsione un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente:

INVESTIMENTI 2023 - 2025			
Fonti di finanziamento	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
MUTUI	32.400.000,00	14.952.000,00	0,00
di cui FPV	29.950.000,00	10.452.000,00	0,00
ALIENAZIONI IMMOBILI	13.170.273,51	6.355.000,00	4.825.000,00
di cui FPV	0,00	0,00	0,00
PERMESSI DA COSTRUIRE	11.300.000,00	11.630.000,00	11.905.000,00
di cui FPV	0,00	0,00	0,00
TRASFERIMENTI DI CAPITALE	328.201.942,51	353.354.339,74	311.624.450,69
di cui FPV	0,00	0,00	0,00
ENTRATE CORRENTI- vincolate	28.828.676,83	5.614.087,04	2.491.000,00
di cui FPV	0,00	0,00	0,00
ENTRATE CORRENTI	2.390.735,00	2.231.714,75	2.231.714,75
di cui FPV	0,00	0,00	0,00
AVANZO	0,00	0,00	0,00
di cui FPV	0,00	0,00	0,00
Totale Investimenti	416.291.627,85	394.137.141,53	333.077.165,44

IVA SU VENDITE (Titolo 1)	1.490.749,40	748.000,00	554.400,00
	417.782.377,25	394.885.141,53	333.631.565,44

Per quanto riguarda la previsione delle entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire e monetizzazioni) è la seguente:

Titolo 4	2020		2021		Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Acc.	Per spese correnti	Acc.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti	Prev.	Per spese correnti
Proventi permessi da costruire	10.040.348,77	0,00	17.031.472,52	0,00	7.000.000,00	0,00	7.330.000,00	0,00	7.605.000,00	0,00
Monetizzazioni	1.842.754,28	0,00	3.253.611,34	0,00	2.500.000,00	0,00	2.500.000,00	0,00	2.500.000,00	0,00

L'ente ha rispettato i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Investimenti con operazioni non monetarie

Sono programmati per gli anni 2023-2025 alcuni investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

	2023	2024	2025
Opere a scomputo di permesso di costruire	1.800.000,00	1.800.000,00	1.800.000,00
Acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	-	-	-
Permute	171.600,00	-	-
Project financing	-	-	-
Trasferimento di immobili ex art. 191 D.lgs. 50/2016	-	-	-
TOTALE	1.971.600,00	1.800.000,00	1.800.000,00

4. ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:

- euro 5.778.782,98 pari allo 0,88 % delle spese correnti per l'anno 2023;
- euro 8.594.519,85 pari allo 1,35 % delle spese correnti per l'anno 2024;
- euro 9.026.831,67 pari allo 1,42 % delle spese correnti per l'anno 2025;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,30 % ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Ed un fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2023 di euro 10.000.000,00 pari allo 0,70 % delle spese finali per l'anno 2023;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL pari allo 0,20% delle spese finali per l'anno 2023.

Nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 52.185.869,87 per l'anno 2023;
- euro 52.239.569,87 per l'anno 2024;
- euro 52.239.569,87 per l'anno 2025;

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'ente ha utilizzato il metodo ordinario.

L'ente ha utilizzato il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente ai fini del calcolo della media non si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

In riferimento all'accelerazione delle riscossioni in conto competenza ed in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, l'ente non ha optato per la possibilità previste dall'art. 1, co. 80 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Nella missione 20, programma 3 sono presenti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso	-		-		-	
Fondo passività potenziali	-		-		-	
Accantonamenti per indennità fine mandato	11.700,00		13.800,00		13.800,00	
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati	-		-		-	
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	-		-		-	
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente	-		-		-	
Fondo spese per onorari spettanti all'Avvocatura	225.600,00		225.600,00		225.600,00	

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dell'accantonamento per rischi di soccombenza.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non deve provvedere all'accantonamento al FGDC.

L'Organo di revisione fa presente che è necessario costituire con successiva variazione di bilancio l'accantonamento per i futuri rinnovi contrattuali legati al CCNL 2022-2024.

5. INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2023/2025 l'Ente prevede di accendere nuovi mutui per l'importo di euro:

- 32.400.000,00 nell'anno 2023;
- 14.952.000,00 nell'anno 2024;

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2),

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

INDEBITAMENTO	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo Debito (+)	82.205.131,50	95.762.772,81	82.628.192,60	102.592.736,79	106.160.149,21
Nuovi Prestiti (+)	15.300.000,00	-	32.400.000,00	14.952.000,00	-
Prestiti rimborsati (-)	1.742.358,51	13.134.580,21	12.435.455,81	11.384.587,58	11.688.520,30
Estinzioni anticipate (-)	-	-	-	-	-
Altre variazioni (+/-) da specificare	- 0,18	-	-	-	-
Residuo Debito finale	95.762.772,81	82.628.192,60	102.592.736,79	106.160.149,21	94.471.628,91
abitanti riferiti a 2 anni precedenti	391.984	391.412	392.690	392.690	392.690
Indebitamento pro capite al 31/12 di ogni anno	244,30	211,10	261,26	270,34	240,58

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

RATE DI AMMORTAMENTO	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri Finanziari	1.671.049,22	1.665.850,01	1.306.749,46	2.395.241,53	2.735.155,21
Quota capitale	1.742.358,51	13.134.580,21	12.435.455,81	11.384.587,58	11.688.520,30
Totale annuale	3.413.407,73	14.800.430,22	13.742.205,27	13.779.829,11	14.423.675,51

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024, 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro: 1.306.749,46 nel 2023, 2.395.241,53 nel 2024 e 2.735.155,21 nel 2025 ed è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	anno 2021	anno 2022	anno 2023	2024	2025
Interessi passivi	1.671.049,22	1.665.850,01	1.306.749,46	2.395.241,53	2.735.155,21
entrate correnti	635.858.592,86	634.989.676,16	636.200.200,69	707.289.981,50	690.642.944,19
% su entrate correnti	0,26%	0,26%	0,21%	0,34%	0,40%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente non prevede l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione prende atto che l'ente ha prestato garanzia in scadenza il 30/06/2023 e per la quale non è stato costituito accantonamento come da prospetto seguente:

	2023	2024	2025
Garanzie prestate in essere	905.660,00		
Accantonamento	-		
Garanzie che concorrono al limite indebitamento	1.042,41		

6. VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		383.572.367,88		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	11.884.256,44	2.838.300,74	2.074.000,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	690.642.944,19	653.155.460,01	650.673.212,57
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	660.363.082,39	637.511.371,38	636.890.377,52
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		<i>2.838.300,74</i>	<i>2.074.000,00</i>	<i>2.074.000,00</i>
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		<i>52.085.869,87</i>	<i>52.139.569,87</i>	<i>52.139.569,87</i>
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	12.435.455,81	11.384.587,58	11.688.520,30
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		29.728.662,43	7.097.801,79	4.168.314,75
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	1.490.749,40	748.000,00	554.400,00

<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		31.219.411,83	7.845.801,79	4.722.714,75
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		20.621.183,81	31.501.382,56	40.402.000,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		416.572.965,42	417.039.339,74	358.908.850,69
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		1.490.749,40	748.000,00	554.400,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		30.010.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		31.219.411,83	7.845.801,79	4.722.714,75
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		429.912.811,66	425.638.524,09	373.479.165,44
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>			<i>31.501.382,56</i>	<i>40.402.000,00</i>	<i>40.402.000,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			7.000.000,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve	(+)		0,00	0,00	0,00

termine					
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		30.010.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		7.000.000,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		30.010.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00		0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00			
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00		0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili, ammontano complessivamente ad euro:

- 31.219.411,83 per l'anno 2023;
- 7.845.801,79 per l'anno 2024,
- 4.722.714,75 per l'anno 2025

L'equilibrio finale è pari a zero.

7. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti effettua le seguenti osservazioni e/o suggerimenti:

1. Verifica previsioni di bilancio 2023/2025

Considerando il periodo di particolare congiuntura economica/finanziaria, che non permette di effettuare delle proiezioni finanziarie, economiche e patrimoniali con una certa attendibilità sia in termini di previsioni di spesa che di entrate, si chiede all'Ente di monitorare l'andamento finanziario a partire dai primi mesi dell'anno - anche in virtù della consistente riduzione della spesa rispetto all'assestamento effettuato per il 2022 - con particolare riguardo:

- alla spesa energetica, con il vincolo di attuare il piano di risparmio energetico così come evidenziato nel DUP;
- all'andamento dei prezzi delle materie prime con relativo adeguamento ISTAT;
- al gettito IMU, in virtù della recente sentenza della Consulta in materia di abitazione principale;
- all'attività di monitoraggio del controllo e repressione degli illeciti e delle irregolarità.

In momenti di incertezza, come quello attuale, che non possono garantire la sostenibilità finanziaria futura si invita a porre particolare attenzione al programma del fabbisogno del personale rispettando il piano di assunzioni programmato, così come illustrato nel documento in oggetto nel limite di compatibilità delle risorse di bilancio.

Si invita l'Ente a definire la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative in sede di bilancio previsionale e non in un secondo momento.

2. Previsione spese correnti ed in conto capitale

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese di investimenti di cui all'elenco al programma triennale dei lavori pubblici.

Il Collegio, in considerazione delle incertezze dovute alla situazione esterna consiglia una attenta ricerca di fonti attendibili che permettano di effettuare le stime necessarie a quantificare le grandezze incerte per costituire una base di partenza che consenta di poter esprimere un giudizio positivo anche sull'attendibilità delle previsioni future.

3. Accantonamenti

Anche se il fondo contezioso accantonato nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2021 appare congruo, si chiede all'Ente di effettuare in sede di rendiconto una delibera di Giunta comunale "ad hoc" di ricognizione analitica e puntuale dei contenziosi in essere e potenziali al fine di definire il fondo con criteri analitici e non forfettari, su indicazione dell'Avvocatura in base al grado di soccombenza.

4. Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine non

sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Paolo Cerverizzo

Dott. Paolo Cremonesi

Dott.ssa Emanuela Briccolani

(file firmato digitalmente)