

N. O.d.G. 282/2014
Adottato il: 28/07/2014
Esecutivo dal: 28/07/2014

PG.N. 190538/2014



Comune di Bologna
Direzione Generale
Segreteria Generale

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DEGLI INCARICHI E COLLABORAZIONI A PERSONE FISICHE PER L'ANNO 2014

la Giunta propone al Consiglio la seguente deliberazione

IL CONSIGLIO

Premesso che:

- l'art. 3, comma 55, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, come modificato dall'art. 46, comma 2, del D.L. 112/08, convertito con L. 133/08, stabilisce che l'affidamento, da parte degli enti locali, di incarichi mediante contratti di collaborazione autonoma, di natura occasionale o aventi carattere di collaborazione coordinata e continuativa, a persone fisiche estranee all'Amministrazione possa avvenire con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge, ovvero nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 267/2000;

- il comma 56 del citato art. 3 prevede, altresì, che l'individuazione dei criteri e dei limiti per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni, debba essere effettuata con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ai sensi dell'art. 89 del D. lgs. n. 267/2000;

Richiamata la deliberazione consiliare Odg 254/2014, PG N. 159248/2014, immediatamente eseguibile, di approvazione del bilancio di previsione 2014 - 2016 elaborato sulla base della nuova disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio di cui all'art. 36 del D.Lgs. 23/06/2011 N. 118 e al DPCM 28/12/2011;

Rilevato che:

- l'art. 6, comma 7, del decreto legge n. 78/2010, convertito con legge n. 122/2010, al fine di valorizzare le professionalità interne alle P.A., ha stabilito che, a decorrere dal 2011, la spesa annuale per studi ed incarichi di consulenza sostenuta dalle amministrazioni pubbliche non possa essere superiore al 20% di quella sostenuta nell'esercizio finanziario del 2009;

- con riferimento alle specifiche tipologie sopra citate (incarichi di studio ex art. 5 del D.P.R. n. 338/1994, che richiedono sempre la consegna di una relazione scritta ed incarichi di consulenza, che si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno), si è proceduto a determinare il tetto di spesa nei termini indicati dalla norma, risultando un limite complessivo di spesa sostenibile per dette tipologie pari ad euro 38.000,00;

Atteso che le suddette fattispecie (studi e consulenze) sono riconducibili alla categoria del contratto di lavoro autonomo, disciplinato dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, pur non esaurendone il contenuto;

Tenuto conto che in origine il documento di programmazione definito annualmente dall'amministrazione in applicazione di quanto previsto dal citato art. 3, comma 55, includeva una ricognizione della generalità degli incarichi da attribuire con contratti (ivi compresi tutti i contratti di lavoro autonomo di cui all'art. 2222 cc., nonché i contratti di prestazione d'opera intellettuale ai sensi degli artt. 2229-2238 c.c.), restando esclusi unicamente gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi di architettura ed ingegneria, in quanto trovano una propria disciplina espressa nel D.Lgs. 163/06 (Codice dei contratti);

Rilevato che la legge 23 giugno 2014, n. 89 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, recante "*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al Governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria*" ha stabilito, all'art. 47, che i Comuni concorrano alla riduzione della spesa per incarichi di consulenza, studio e ricerca e per i contratti di collaborazione coordinata e continuativa, di 14 milioni di euro, per l'anno 2014 e di 21 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2015 al 2017, precisando che la riduzione sarà operata secondo i criteri che verranno stabiliti con decreto del Ministro dell'interno, da emanarsi entro il 30/06/2014 e a tutt'oggi non ancora emanato;

Evidenziato che la riduzione di cui al citato art. 47 è da operarsi in proporzione alla spesa comunicata al Dipartimento della Funzione Pubblica e secondo i criteri che verranno definiti con Decreto Ministeriale, riservandosi sin d'ora di adeguare il presente programma, ove ciò si rendesse eventualmente necessario;

Rilevato altresì che, con riferimento a quanto previsto dall'art. 14, comma 1, della L. 89/04, l'ammontare della spesa di personale risultante dal conto annuale dell'anno 2012 risulta pari ad euro 178.406.668 e, pertanto, il limite di spesa per il conferimento di incarichi di studio, ricerca, consulenza e co.co.co. ammonta ad euro 2.497.693;

Ritenuto confermare per l'esercizio finanziario 2014, il tetto della spesa relativo agli incarichi di cui all'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/01, nella misura del 20% della spesa programmata per l'anno 2009 (computata in applicazione dei criteri di cui al parere della C.d.C, SS.RR, n. 7/11) ovvero nella somma di euro 582.404,40, precisando che il suddetto limite non trova applicazione per gli incarichi coperti mediante finanziamenti aggiuntivi trasferiti da altri soggetti pubblici o privati e che questa Amministrazione Comunale continua a procedere nel solco di un percorso che tende alla progressiva riduzione al minimo del ricorso agli incarichi in discorso se non per le esigenze e le

necessità giustificate dalla specialità del loro apporto e contributo che non trova piena/totale autonomia professionale nella dotazione organica dell'amministrazione medesima rispetto a quella ricercata all'esterno del proprio contesto;

Preso atto dell'allegato prospetto, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, dal quale si evincono i seguenti dati di sintesi relativi all'esercizio 2014:

- finanziamento attraverso fondi europei o altri - euro 154.361,00;
- finanziamento attraverso spesa corrente del Comune - euro 99.034,00, di cui euro 15.000,00 relativi alla specifica tipologia "studi e consulenze";

per un totale complessivo pari ad euro 253.395,00, con un'ulteriore riduzione rispetto alla programmazione 2013 (euro 372.400,00) di euro 119.005,00, pari a circa il 32%;

Precisato che l'affidamento di incarichi e collaborazioni, il cui onere non grava direttamente su risorse proprie dell'Ente, potrà avvenire solo previo accertamento dell'effettiva volontà di attribuzione dell'apporto finanziario da parte del soggetto esterno e che, qualora dovessero verificarsi le condizioni per accedere ad ulteriori finanziamenti specifici, si provvederà ad un aggiornamento del presente programma;

Visto l'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Richiamato l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. 165/01, come modificato dall'art. 1, comma 147, della L. 21/12/2012 n. 228;

Dato atto che, ai sensi del comma 13 del citato art. 47, L. 89/04 la presente deliberazione è stata preventivamente trasmessa al collegio dei Revisori affinché ne tenga conto nella relazione di cui al comma 166 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Dato atto che il contenuto del presente atto comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente e che tali riflessi sono già stati valutati nel bilancio di previsione dell'ente;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, così come modificato dal DL. 174/2012, sono stati richiesti e formalmente acquisiti agli atti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Direttore Generale, dal Responsabile del Settore Segreteria Generale e dal Responsabile del Settore Finanza e Bilancio;

Sentite le Commissioni Consiliari competenti;

Su proposta della Direzione Generale e del Settore Segreteria Generale, sentiti i Capi Dipartimento, i Capi Area e i Direttori di Settore;

DELIBERA

1) di approvare, ai sensi e per gli effetti di cui alla normativa richiamata in premessa, il programma relativo all'affidamento, per l'anno 2014, di incarichi e collaborazioni a persone fisiche da parte dei Dipartimenti, Aree, Settori, Quartieri e delle Istituzioni, di cui al prospetto allegato sub a), quale parte integrante e sostanziale del presente

provvedimento;

2) di dare atto che l'affidamento dei contratti di cui al precedente punto 1) dovrà avvenire nel rispetto dei presupposti di legge e delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, evidenziando che la violazione, da parte dei Dirigenti responsabili, dei suddetti presupposti costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

3) di dare atto, altresì, che dal presente programma restano esclusi:

- gli incarichi conferiti con riferimento ad attività istituzionali stabilite dalla legge;
- gli incarichi legali relativi al patrocinio ed alla rappresentanza in giudizio dell'Ente e gli incarichi professionali attinenti ai servizi di architettura ed ingegneria, in quanto espressamente disciplinati dal D.Legs. 163/06;
- le collaborazioni meramente occasionali che si esauriscono in una sola azione o prestazione, caratterizzata dal rapporto intuitu personae, che comportano, per loro stessa natura, una spesa "equiparabile" ad un rimborso spese, quali ad esempio, la partecipazione a convegni e seminari, la singola docenza, la traduzione di pubblicazioni o simili (circ. FP 2/08);

4) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Il Direttore del Settore
Lara Bonfiglioli



Il Direttore Generale
Giacomo Capuzzimati



Tabella incarichi 2014-Programmazione-v.pdf

PROGRAMMA DEGLI INCARICHI E COLLABORAZIONI DA CONFERIRE A PERSONE FISICHE

ANNO 2014

Dipartimento/Area/Settore	Tipologia incarico	Descrizione incarico	Finanziamento attraverso fondi europei o altri	Finanziamento attraverso spesa corrente del Comune
Dipartimento Cura e Qualità del territorio				
Settore Patrimonio	X1	Incarichi Notarili		20.000,00
Dipartimento Economia e Promozione della Città				
Dipartimento Economia e Promozione della Città	X1	Incarico per progettazione e gestione progetti locali, nazionali e internazionali legati allo sviluppo delle 'creative industries'.	28.000,00	
Dipartimento Economia e Promozione della Città	X1	Supporto specialistico per la rendicontazione amministrativo-finanziaria dei progetti europei.	30.000,00	
Settore Attività Produttive e Commercio	X1	Supporto specialistico per i progetti MAMBO.	30.000,00	
Settore Attività Produttive e Commercio	X1	Incarichi per attività di controllo tecnico, contabile e amministrativo dei progetti vincitori di contributi pubblici (bando 2013).	37.122,00	
Dipartimento Cultura e Scuola				
Dipartimento Cultura e Scuola	X1	Supporto alla pianificazione di nuovi strumenti e contenuti di comunicazione e rendicontazione degli impatti delle attività del Dipartimento Cultura e Scuola		8.000,00

Dipartimento Risorse finanziarie				
Settore Finanza e Bilancio	Z	Nuova contabilità e problematiche fiscali		15.000,00
Settore Partecipazioni Societarie	X1	Assistenza specialistica in materia di diritto commerciale e societario		10.000,00
Settore Partecipazioni Societarie	X1	Assistenza specialistica in materia di analisi economico – finanziarie		10.000,00
Settore Partecipazioni Societarie	X1	Consulenza e supervisione gruppo di lavoro sulla fattibilità della costituzione di una Agenzia unica della mobilità per l’Ambito Reno		20.000,00
Dipartimento / Area Affari Istituzionali e Quartieri				
Quartiere Navile	X1	N. 4 incarichi di esperti per la lettura e la selezione delle opere vincitrici della XV Edizione del Premio Letterario Navile Città di Bologna.	1.239,00	1.034,00
Progetto Politiche per i Giovani	X1	Realizzazione di attività di supporto alla produzione di audiovisivi e implementazione del portale FlashGiovani nell’ambito del Piano Locale Giovani	28.000,00	
Avvocatura	X	Incarichi a Consulenti Tecnici di Parte nei giudizi per i quali viene disposta una consulenza tecnica d’ufficio dal Giudice.		15.000,00

Totale “ Finanziamento attraverso fondi europei o altri “ euro 154.361,00

Totale “ Finanziamento attraverso spesa corrente del Comune “ euro 99.034,00

TOTALE COMPLESSIVO GENERALE euro 253.395,00

LEGENDA:

- **la tipologia X Studi e consulenze** . descrive incarichi di studio ex art. 5 D.P.R. n. 338/1994 che richiedono sempre la consegna di una relazione scritta, nonché incarichi di consulenza propriamente detti che si sostanziano nella richiesta di un parere ad un esperto esterno. Rispetto a detta tipologia, opera il tetto di spesa di cui all'art. 6, comma 7 del decreto legge n. 78 del 2010, convertito con la legge 122/2010 (20% della spesa sostenuta nel 2009 pari, per il Comune di Bologna, ad euro 38.000, complessivi);
- **la tipologia X1 Altri incarichi** : corrisponde alla generalità degli altri contratti di lavoro autonomo, diversi da quelli sopra citati, di cui all'art. 2222 cc., nonché ai contratti di prestazione d'opera intellettuale ex artt. 2229-2238 c.c. , spesso finanziati con stanziamenti appositamente destinati da Enti terzi (Regione, Ministeri, fondi comunitari), per la realizzazioni di progetti specifici;
- **la tipologia Z4 Incarichi di docenza e formazione** : fa riferimento, invece, agli incarichi di docenza e formazione affidati a soggetti esterni all'Amministrazione.

Si evidenzia che detti incarichi vengono affidati nel rispetto dei vincoli normativi e che risultano espressamente disciplinati dalle disposizioni di cui al capo II, Titolo V del vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, agli Artt. 104 e seguenti.

Diversamente delle tipologie X e Z

- **la tipologia Y** si riferisce, invece, agli incarichi tecnici per attività di progettazione e direzione lavori, collaudo e altre attività tecniche, prevalentemente disciplinati dal D.Lgs. 163/06 "Codice dei contratti", in quanto servizi di architettura ed ingegneria.