

COMUNE DI BOLOGNA
AREA PROGRAMMAZIONE, CONTROLLI E STATISTICA

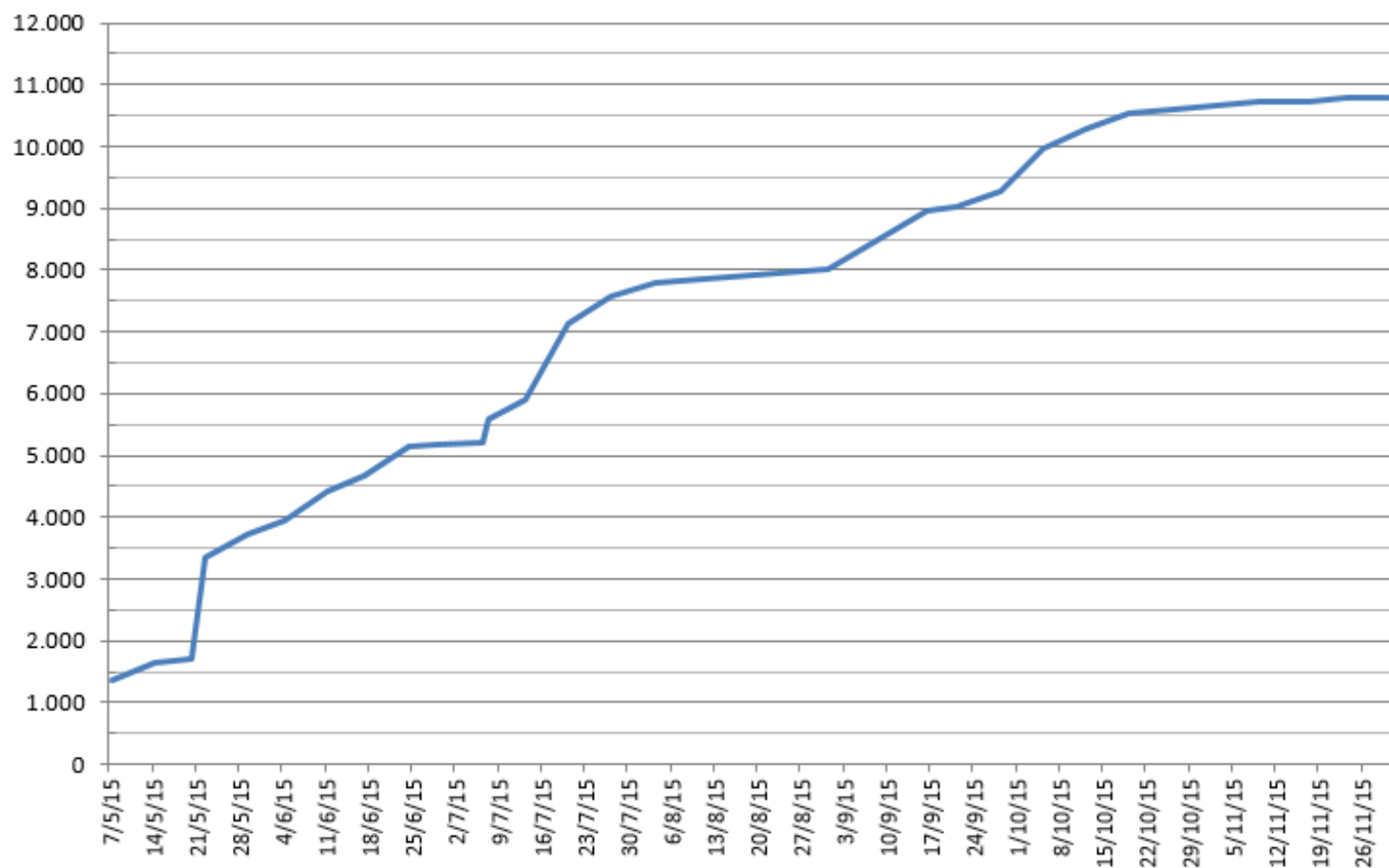
RELAZIONE TECNICA

Analisi delle nuove dichiarazioni ISEE relative ai servizi educativi e scolastici pervenute alla data del 30 novembre 2015

Questa relazione tecnica aggiorna quella già presentata in data 15 luglio 2015, che aveva supportato le decisioni adottate nello stesso mese di luglio dall'Amministrazione comunale relativamente alla conferma del sistema tariffario per i nidi d'infanzia e per gli altri servizi prescolastici e all'introduzione del nuovo sistema di tariffazione per il servizio di refezione scolastica.

In questa relazione si riprendono i punti già trattati nel precedente report aggiornandoli con i dati più recenti relativi alle dichiarazioni ISEE (DSU) presentate alla data del 30 novembre 2015. La decisione di redigere questa relazione conclusiva sulla base della situazione al 30 novembre è motivata dal fatto che il flusso delle nuove dichiarazioni presentate si sta esaurendo, come dimostrato efficacemente dal grafico seguente, e di conseguenza le tendenze appaiono ormai consolidate.

DSU pervenute dal 07/05/2015 al 30/11/2015



Ecco in sintesi i punti in cui si è articolata l'attività svolta.

- 1) In data 2 febbraio 2015 il Consiglio Comunale ha approvato la delibera O.d.G. 144/2015 avente per oggetto "Prime linee e criteri generali ai fini della applicazione delle norme del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 dicembre 2013 n. 159 in materia di Indicatore Situazione Economica Equivalente (I.S.E.E.)".

Per quanto riguarda in particolare i servizi educativi-scolastici nel documento allegato alla delibera si prevedeva che *"l'accesso ai servizi a domanda individuale con tariffa all'utenza e l'erogazione di contributi economici dei servizi educativi - scolastici per l'anno scolastico 2015/2016 verranno disciplinati applicando la nuova normativa del DPCM 159/13 in materia di Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE), ed al fine di perseguire tale finalità il settore competente provvederà:*

- *ad avviare le procedure per informare i cittadini utenti del servizio, nonché la nuova utenza che presenterà domanda di accesso ai servizi per il nuovo anno scolastico 2015/16, della necessità di anticipare al 30 aprile 2015 il termine fissato dai regolamenti nel 30 settembre dell'anno scolastico di riferimento per la presentazione della dichiarazione sostitutiva unica ISEE secondo il modello del Decreto Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali 7 novembre 2014, non appena questo sarà materialmente reso operativo dall'INPS; il nuovo indicatore sarà applicato solo dall'anno scolastico 2015/16, dopo le necessarie valutazioni di revisione dei sistemi tariffari vigenti;*
- *a definire, sulla base dei valori delle Attestazioni ISEE presentate dagli utenti dei servizi, la proposta di revisione di soglie d'accesso alle prestazioni sociali agevolate e delle tariffe dei servizi a domanda individuale, da applicarsi a partire dall'anno scolastico 2015/2016;*
- *a predisporre le eventuali modifiche dell'apparato regolamentare che disciplina l'accesso, la gestione e l'erogazione dei servizi a tariffa e dei contributi di competenza dei servizi educativi – scolastici."*

2) Sulla base degli indirizzi fissati nella suddetta delibera nel periodo febbraio-giugno 2015 i Settori competenti hanno attivato un percorso di lavoro finalizzato a ottenere entro la fine del mese di giugno il più elevato numero possibile di attestazioni ISEE calcolate secondo la nuova disciplina e confrontabili a livello del singolo nucleo familiare con le precedenti attestazioni ISEE coerenti con la vecchia normativa.

Nell'ambito di questo percorso di lavoro una particolare attenzione è stata dedicata al rapporto con i CAAF per affrontare congiuntamente le molteplici criticità operative legate all'introduzione del nuovo ISEE. In particolare è stata tempestivamente segnalata da parte dei CAAF la criticità legata alla contemporanea richiesta in tempi molto contenuti delle nuove attestazioni ISEE da parte di un numero particolarmente elevato di nuclei familiari.

Anche sulla base di questo confronto con i CAAF l'Amministrazione ha assunto nel mese di aprile l'orientamento di posticipare al 15 luglio la data di presentazione delle nuove dichiarazioni ISEE originariamente prevista al 30 aprile.

Una particolare attenzione è stata anche dedicata al rapporto con le famiglie interessate a questa nuova normativa e all'adeguamento dei sistemi informativi in cui confluiscono i dati relativi a tali attestazioni ISEE.

Grazie al percorso di lavoro evidenziato in precedenza sono state gestite in modo efficace le molteplici criticità legate all'effettiva implementazione di questa importante innovazione normativa.

3) Per quanto riguarda i servizi educativi-scolastici alla data del 30 novembre sono presenti negli archivi comunali 7.806 attestazioni ISEE rilasciate sulla base della nuova normativa e confrontabili con le precedenti attestazioni.

Le 7.806 dichiarazioni ISEE presentate da altrettanti nuclei familiari coinvolgono 10.879 bambini utenti, i quali usufruiscono di 13.389 servizi. L'analisi statistica dei servizi usufruiti è la seguente:

Tipologia servizi	Numero utenti per servizio
Nido d'infanzia	2.413
Refezione scuola dell'infanzia	3.633
Refezione scuola primaria	4.603
Refezione scuola secondaria di primo grado	134
<i>Totale refezione</i>	<i>8.370</i>
Pasto per attività integrative o altro	90
Post scuola nell'orario del pranzo	438
Pre scuola nell'orario mattutino	893
Post scuola nell'orario pomeridiano	965
Trasporto scolastico collettivo	220
Totale	13.389

4) Relativamente a queste 7.806 attestazioni ISEE l'Area Programmazione, Controlli e Statistica è stata incaricata dall'Amministrazione di condurre uno studio per analizzare la distribuzione statistica dei nuovi valori ISEE e in particolare porre a confronto i valori medi e mediani calcolati sulle nuove attestazioni ISEE con gli analoghi parametri delle precedenti dichiarazioni ISEE degli stessi nuclei familiari. Gli esiti di questa analisi statistica sono riportati nella seguente tabella:

	Valore medio Isee			Valore mediano Isee		
	Vecchia attestazione	Nuova attestazione	var. %	Vecchia attestazione	Nuova attestazione	var. %
Attestazioni ISEE (n. 7.806)	12.795	12.822	0,2	10.489	9.693	-7,6
Bambini utenti (n. 10.879)	12.730	12.851	1,0	10.468	9.732	-7,0
Servizi usufruiti (n. 13.389)	13.131	13.253	0,9	10.970	10.204	-7,0

Come appare evidente dai dati riportati in tabella, per quanto riguarda le 7.806 attestazioni ISEE il confronto con i valori medi presenta un lievissimo incremento: 12.822 euro per le nuove attestazioni a fronte di 12.795 euro per le vecchie (+0,2%).

Si registra invece una diminuzione significativa del valore mediano, che scende da 10.489 euro per le vecchie dichiarazioni a 9.693 euro per le nuove (-7,6%).

Questi dati di confronto riferiti alle 7.806 attestazioni ISEE vengono sostanzialmente confermati anche facendo riferimento non ai singoli nuclei familiari, ma ai bambini utenti dei servizi (10.879 casi) e ai servizi usufruiti (13.389 casi).

Per quanto riguarda i dati analitici del confronto fra valori medi e valori mediani relativi alle singole tipologie di servizio si veda in allegato la Tav. 1.

5) Sulla base di questa prima analisi statistica è stato successivamente calcolato anche il numero di nuclei familiari che presentano un valore della nuova attestazione ISEE superiore, inferiore o sostanzialmente analogo a quella precedente.

La tabella successiva presenta sinteticamente i risultati di questo confronto, che vengono invece evidenziati analiticamente nel grafico allegato.

	Numero attestazioni	<i>di cui attestazioni in cui l'Isee nuovo è maggiore dell'Isee vecchio</i>	<i>di cui attestazioni in cui l'Isee nuovo è minore dell'Isee vecchio</i>	<i>di cui attestazioni in cui l'Isee nuovo è uguale all'Isee vecchio</i>
Totale	7.806	2.854	4.749	203
%	100,0	36,6	60,8	2,6

La quota dei nuclei che presenta un nuovo valore ISEE inferiore a quello vecchio è molto più elevata di quella che si trova nella situazione opposta (60,8% contro 36,6%). Una piccola quota di nuclei (2,6%) presenta un valore del nuovo ISEE sostanzialmente analogo a quello precedente.

Questi mutamenti nella distribuzione statistica dei nuovi valori ISEE determinano la riduzione del valore mediano evidenziata in precedenza, pur in presenza di un valore medio ISEE sostanzialmente stabile.

6) L'Area Programmazione, Controlli e Statistica ha inoltre proceduto a verificare, nei limiti delle tecniche statistiche disponibili, la rappresentatività dei 13.389 utenti dei servizi con attestazione ISEE pervenuta alla data del 30 novembre rispetto all'universo degli utenti dei servizi che avevano presentato una vecchia dichiarazione ISEE registrata negli archivi comunali.

Il "campione" degli utenti con nuove dichiarazioni ISEE confrontabili appare assai numeroso e rappresenta una quota del 77,9% rispetto al totale degli utenti con precedenti dichiarazioni.

Le analisi statistiche condotte hanno inoltre evidenziato che il campione delle nuove dichiarazioni pervenute appare sostanzialmente equilibrato sotto molteplici profili.

Sulla base dei suddetti confronti si ritiene pertanto che la rappresentatività statistica delle nuove attestazioni ISEE possa considerarsi pienamente adeguata.

7) I dati di confronto fra vecchia e nuova ISEE fin qui presentati trovano sostanziali conferme negli analoghi dati diffusi il 28 ottobre 2015 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

A livello nazionale il nuovo ISEE è più favorevole per quasi la metà dei nuclei familiari (46,9%), mentre è meno favorevole per poco più di un terzo (36,5%).

Inoltre si conferma il diverso andamento di media e mediana: per gli oltre 2,2 milioni di dichiarazioni presentate in Italia nel primo semestre 2015, a fronte di una crescita della media, si assiste a un leggero calo della mediana.

Questa tendenza è confermata anche in Emilia-Romagna: con riferimento alle quasi 130.000 dichiarazioni sostitutive presentate nei primi sei mesi del 2015, in analogia a quanto accade a Bologna, la mediana cala in misura più significativa e la media cresce di poco.

8) In conclusione di questa relazione si ritiene opportuno segnalare che sempre alla data del 30 novembre 2015 risultano pervenute ulteriori 2.996 attestazioni ISEE rilasciate a nuclei familiari che negli scorsi mesi hanno presentato domanda per l'accesso ai servizi educativi e scolastici, relativamente ai quali non risultano presenti nei sistemi informativi comunali precedenti attestazioni ISEE con le quali operare il confronto.

TAV. 1 - CONFRONTO VALORI ISEE MEDI E MEDIANI DEGLI UTENTI CHE HANNO PRESENTATO UNA NUOVA DICHIARAZIONE ISEE PER TIPOLOGIA DI SERVIZIO
alla data del 30 novembre 2015

Tipologia servizi	Valore medio Isee		Valore mediano Isee		Numero utenti per servizio
	Vecchia attestazione	Nuova attestazione	Vecchia attestazione	Nuova attestazione	
Nido d'infanzia	14.857	15.155	13.397	13.155	2.413
Refezione scuola dell'infanzia	12.648	12.772	10.576	9.865	3.633
Refezione scuola primaria	11.847	11.884	9.202	8.300	4.603
Refezione scuola secondaria di primo grado	8.302	8.206	5.164	5.190	134
<i>Refezione</i>	<i>12.138</i>	<i>12.210</i>	<i>9.667</i>	<i>8.813</i>	<i>8.370</i>
Pasto per attività integrative o altro	10.413	10.409	6.326	5.638	90
Post scuola nell'orario del pranzo	14.078	14.152	12.540	11.835	438
Pre scuola nell'orario mattutino	14.602	14.596	13.835	13.117	893
Post scuola nell'orario pomeridiano	14.473	14.671	12.459	11.458	965
Trasporto scolastico collettivo	19.338	19.769	18.153	18.069	220
Totale	13.131	13.253	10.970	10.204	13.389

Confronto tra vecchie e nuove attestazioni ISEE. Estrazione al 30 novembre 2015

