



COMUNE
DI BOLOGNA

sette programmazione,
controlli e statistica

Mappa dei servizi e opportunità per i cittadini e le famiglie

Indicatori relativi all'evoluzione dei
principali servizi e opportunità nel
periodo 1999-2008

Sintesi cittadina

Aprile 2009

La presente nota è stata realizzata da un gruppo di dirigenti e funzionari del Settore Programmazione, Controlli e Statistica coordinato da Gianluigi Bovini e composto da Tiziana Alessi, Franco Chiarini, Raffaella Corsini, Monica Pilati, Teresa Scarnati, Antonio Silvestri e Patrizia Troni.

Indice

- Premessa pag. 5
- A. Indicatori relativi alle politiche educative e scolastiche pag. 9
- B. Indicatori relativi alle politiche socio-assistenziali pag. 17
- C. Indicatori relativi alle politiche culturali pag. 25
- D. Indicatori relativi alle politiche abitative pag. 31



Premessa

1/3

Nel 2008 circa 255 milioni di euro impegnati dal Comune per assicurare ai cittadini e alle famiglie servizi e opportunità in campo educativo e scolastico, sportivo, culturale e ricreativo, socio-assistenziale e abitativo.

L'esame puntuale e dettagliato delle preziose informazioni fornite dal Consuntivo di contabilità analitica 2007, ultimo anno per il quale sono attualmente disponibili i dati, permette di evidenziare che il Comune di Bologna ha impegnato nel 2007 circa 250 milioni di euro di spese correnti per assicurare ai cittadini e alle famiglie bolognesi servizi ed opportunità che sono stati classificati in quattro grandi ambiti di intervento:

- educativo e scolastico (con un impegno complessivo di risorse di circa 130 milioni di euro);
- sportivo, culturale e ricreativo (con una spesa totale di circa 46 milioni di euro);
- socio-assistenziale (con un impegno complessivo di risorse di circa 68 milioni di euro);
- abitativo (con un impegno complessivo di risorse di circa 6 milioni di euro).

Sulla base delle prime informazioni disponibili relative al Consuntivo 2008 si può stimare che nello scorso anno la somma complessivamente impegnata nella parte corrente del bilancio per questo insieme di servizi si aggiri attorno ai 255 milioni di euro, con un incremento complessivo di spesa nel corso del mandato amministrativo di circa il 10%.

Quasi la metà dell'intero bilancio comunale di parte corrente è quindi destinata a garantire alla città un insieme ampio ed articolato di interventi, che sono decisivi per il benessere sociale ed economico e per la qualità della vita di migliaia di famiglie bolognesi, per assicurare la coesione sociale e favorire lo sviluppo economico della nostra collettività.

In considerazione del valore strategico di questi servizi ed opportunità e dell'elevata quota di risorse economiche impegnata per assicurare il loro sviluppo e ulteriore qualificazione l'Amministrazione Comunale ha ritenuto indispensabile documentare in modo analitico le tendenze che hanno interessato questi servizi nel corso del mandato amministrativo.



Premessa

2/3

Si è così deciso di prendere come riferimento territoriale per questa importante sezione del consuntivo di mandato i nove Quartieri cittadini che, anche in virtù dell'ulteriore processo di decentramento sviluppato nell'attuale quinquennio amministrativo, sono i protagonisti principali di questo impegno volto a fornire all'intera città servizi adeguati quantitativamente e qualitativamente alle nuove tendenze demografiche e alla mutata composizione sociale della popolazione.

I report elaborati per ognuno dei nove quartieri sono stati messi a disposizione della città anche sulla rete Iperbole all'interno del sito "Come cambia Bologna" all'indirizzo <http://www.comune.bologna.it/comecambiabologna> e rappresentano un primo, significativo passo in questa direzione: sulla base delle informazioni fornite ogni cittadino potrà valutare con riferimento alle diverse zone della città i risultati conseguiti dall'Amministrazione nello sviluppo e ulteriore qualificazione dell'offerta di questi servizi ed opportunità. Ogni cittadino potrà anche comprendere dove vengono utilizzate quote importanti delle risorse complessivamente impegnate dall'Amministrazione Comunale e formulare in modo consapevole le proprie valutazioni sull'efficienza e l'efficacia dei diversi interventi.

In questa nota viene presentata una sintesi cittadina che presenta, con riferimento all'intero comune, alcuni indicatori relativi all'evoluzione dei principali servizi nel periodo 1999-2008. Prendendo in considerazione un arco temporale esteso all'ultimo decennio è infatti possibile valutare con maggiore consapevolezza le politiche di sviluppo del welfare cittadino. Gli indicatori presi in considerazione per questa analisi sono i seguenti:

a) per le politiche educative e scolastiche:

- numero dei posti offerti nei nidi d'infanzia a gestione diretta, in concessione e in convenzione;
- bambini iscritti alle scuole dell'infanzia comunali, statali, autonome convenzionate e non convenzionate;
- bambini iscritti alle scuole primarie;
- ragazzi iscritti alle scuole secondarie di primo grado;
- ore di assistenza all'handicap prestate da personale non dipendente dall'Amministrazione Comunale.



Premessa

3/3

b) per le politiche socio-assistenziali:

- numero di posti offerti nei centri diurni per anziani;
- numero di ore di assistenza domiciliare per anziani erogate tramite convenzioni, volontariato o sperimentazioni;
- risorse finanziarie destinate ai servizi per anziani;
- risorse finanziarie destinate ai servizi per minori e famiglie;
- risorse finanziarie destinate ai servizi per disabili a gestione diretta e delegati all'AUSL;
- risorse finanziarie destinate ai servizi per adulti.

c) per le politiche culturali:

- numero dei visitatori negli istituti museali comunali;
- unità prestate nelle biblioteche centrali;
- unità prestate nelle biblioteche di quartiere.

d) per le politiche abitative:

- numero di integrazioni all'affitto erogate utilizzando il fondo sociale per l'abitazione;
- numero di alloggi di edilizia residenziale assegnati.

Per ciascuno di questi indicatori vengono presentati in un'apposita slide i dati puntuali relativi ai singoli anni compresi nel periodo 1999-2008 (con la sola eccezione delle ore di assistenza all'handicap per le quali si fa riferimento al periodo 1998-2007, non essendo ancora disponibili i dati relativi alle ore erogate nell'anno scolastico 2008/2009).

Per comprendere meglio le tendenze evolutive di medio periodo viene anche messa a confronto la media annua relativa al quinquennio 1999-2003 con la media annua del quinquennio 2004-2008, evidenziando le variazioni assolute e percentuali.

Viene così offerto agli amministratori e all'intera collettività locale un ulteriore strumento per valutare sulla base di dati oggettivi lo sviluppo del complesso sistema del welfare locale negli ultimi dieci anni.

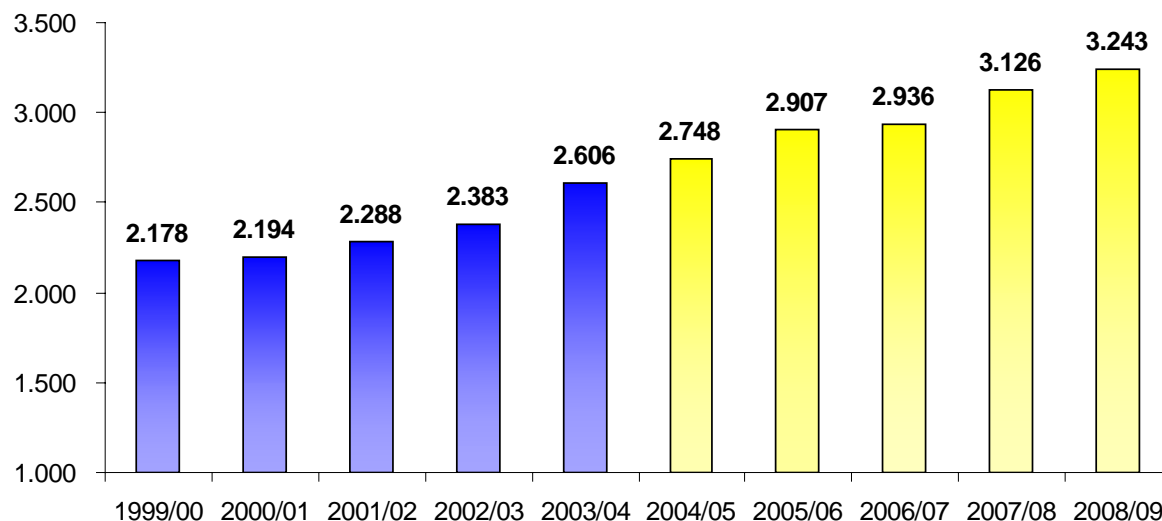


A. Indicatori relativi alle politiche educative e scolastiche



Nidi d'infanzia

POSTI NIDO (gestione diretta, in concessione e in convenzione)



1999 - 2003

(valore medio)

2.330 posti

2004 - 2008

(valore medio)

2.992 posti

variazioni

2004-2008/
1999-2003

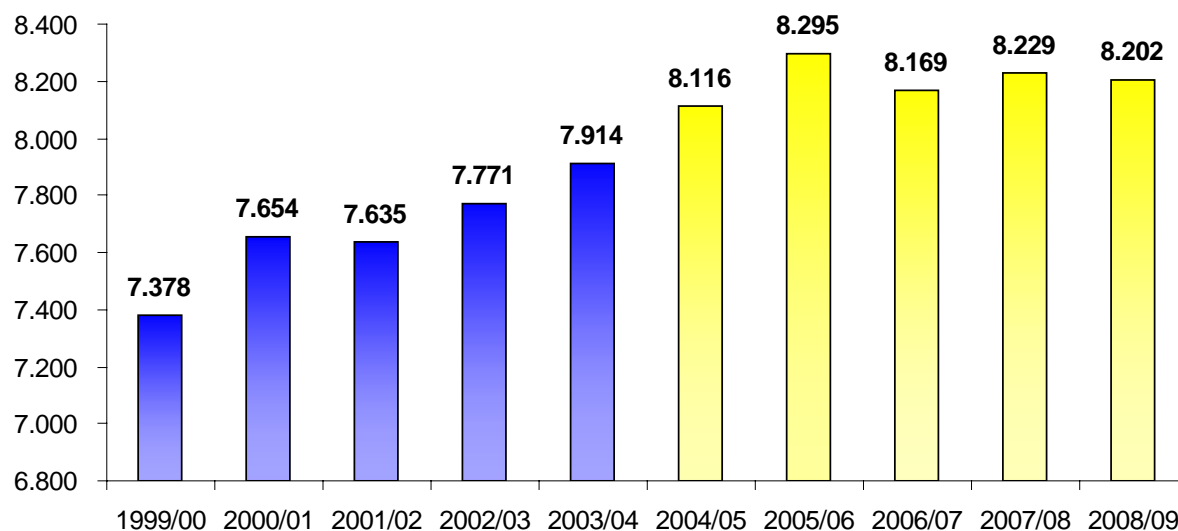
+662 posti
+28,4%

Nell'anno educativo 2008/2009 sono stati offerti complessivamente 3.243 posti nei nidi d'infanzia a gestione diretta, in concessione e in convenzione, 637 in più rispetto all'anno educativo 2003/2004 (+24,4%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 sono stati offerti mediamente 2.992 posti, contro i 2.330 posti medi del periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque l'offerta di posti nei nidi d'infanzia è aumentata di 662 posti rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +28,4%.



Scuole dell'infanzia

ISCRITTI ALLE SCUOLE DELL'INFANZIA



1999 - 2003

(valore medio)

7.670 iscritti

2004 - 2008

(valore medio)

8.202 iscritti

variazioni

2004-2008/

1999-2003

+532 iscritti

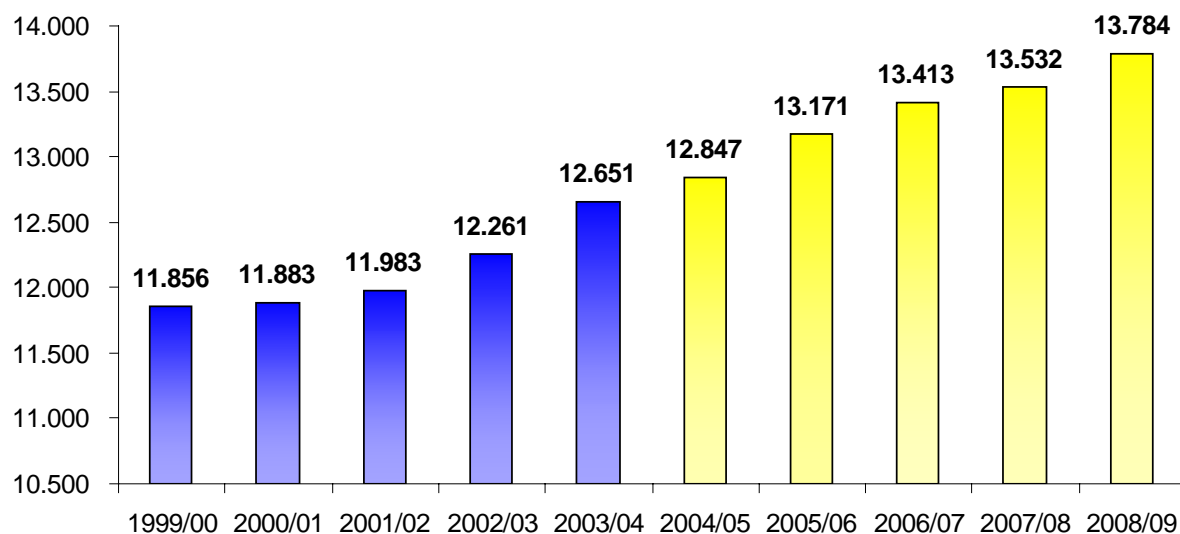
+6,9%

Nell'anno scolastico 2008/2009 gli iscritti alle scuole dell'infanzia comunali, statali, autonome convenzionate e non convenzionate sono stati in complesso 8.202, 288 in più rispetto all'anno scolastico 2003/2004 (+3,6%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 i bambini iscritti sono stati in media 8.202 (lo stesso valore registrato nell'anno scolastico 2008/2009), contro i 7.670 iscritti in media nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque gli iscritti alle scuole dell'infanzia sono aumentati di 532 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +6,9%.



Scuole primarie

ISCRITTI ALLE SCUOLE PRIMARIE



1999 - 2003

(valore medio)

12.127 iscritti

2004 - 2008

(valore medio)

13.349 iscritti

variazioni

2004-2008/
1999-2003

+1.222 iscritti

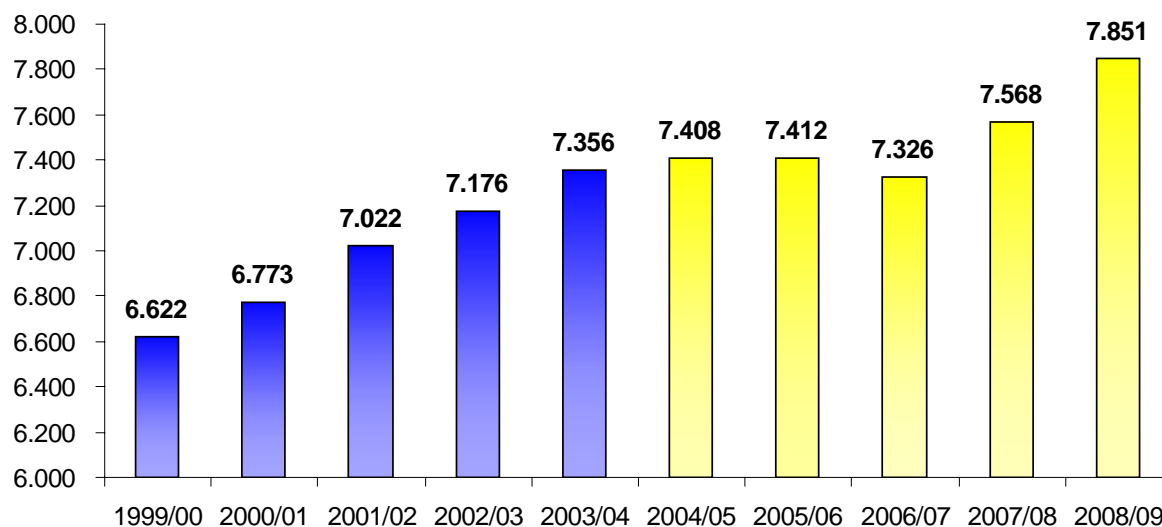
+10,1%

Nell'anno scolastico 2008/2009 gli iscritti alle scuole primarie statali e non statali sono stati in complesso 13.784, 1.133 in più rispetto all'anno scolastico 2003/2004 (+9%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 i bambini iscritti sono stati in media 13.349, contro i 12.127 iscritti in media nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque gli iscritti alle scuole primarie sono aumentati di 1.222 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +10,1%.



Scuole secondarie di primo grado

ISCRITTI ALLE SCUOLE SECONDARIE DI PRIMO GRADO



1999 - 2003

(valore medio)

6.990 iscritti

2004 - 2008

(valore medio)

7.513 iscritti

variazioni

2004-2008/
1999-2003

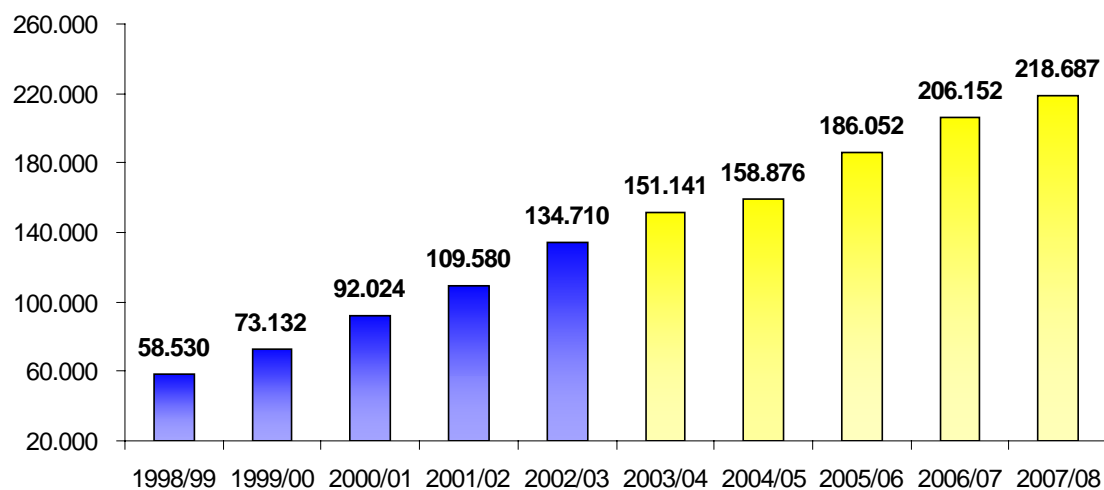
+523 iscritti
+7,5%

Nell'anno scolastico 2008/2009 gli iscritti alle scuole secondarie di primo grado statali e non statali sono stati in complesso 7.851, 495 in più rispetto all'anno scolastico 2003/2004 (+6,7%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 i bambini iscritti sono stati in media 7.513, contro i 6.990 iscritti in media nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque gli iscritti alle scuole secondarie di primo grado sono aumentati di 523 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +7,5%.



Assistenza all'handicap

ORE DI ASSISTENZA ALL'HANDICAP*



1998 - 2002

(valore medio)

93.595 ore

2003 - 2007

(valore medio)

184.182 ore

variazioni

2003-2007/

1998-2002

+90.587 ore

+96,8%

* Dati relativi all'intero anno scolastico e riferiti ai soli interventi svolti da personale esterno all'Amministrazione

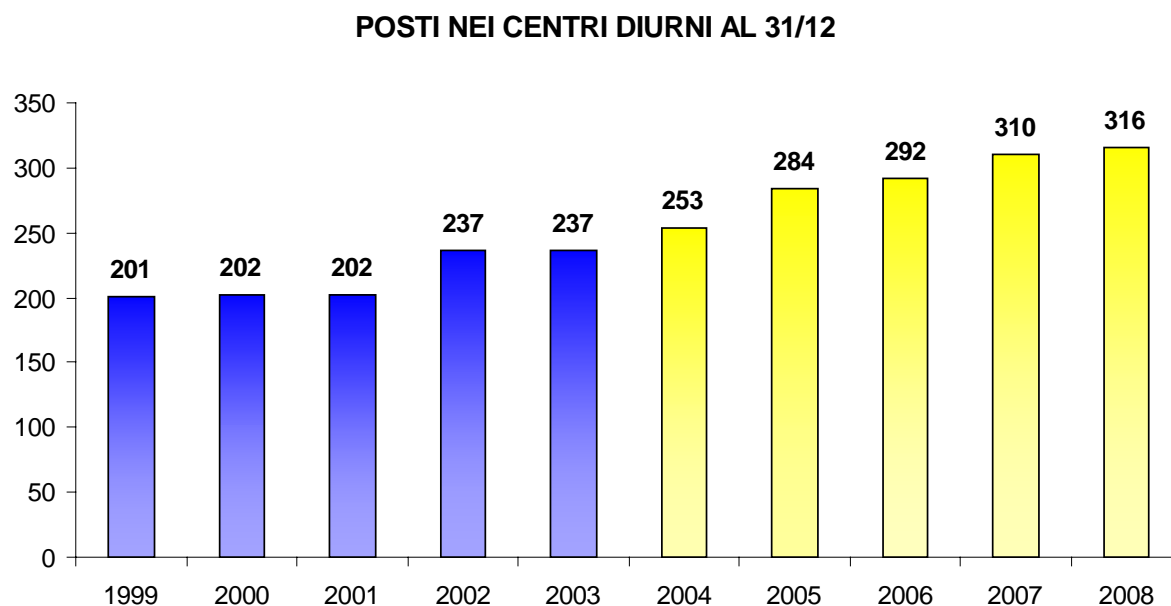
Nell'anno scolastico 2007/2008 le ore di assistenza all'handicap erogate da personale non dipendente dall'Amministrazione Comunale sono state in complesso 218.687, 83.977 in più rispetto all'anno scolastico 2002/2003 (+62,3%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2003-2007 le ore di assistenza all'handicap sono state in media 184.182, contro le 93.595 ore erogate mediamente nel periodo 1998-2002. Nel quinquennio 2003-2007 dunque l'offerta di assistenza all'handicap è aumentata di 90.587 ore rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +96,8%.



B. Indicatori relativi alle politiche socio-assistenziali



Centri diurni per anziani



1999 - 2003
(valore medio)

216 posti

2004 - 2008
(valore medio)

291 posti

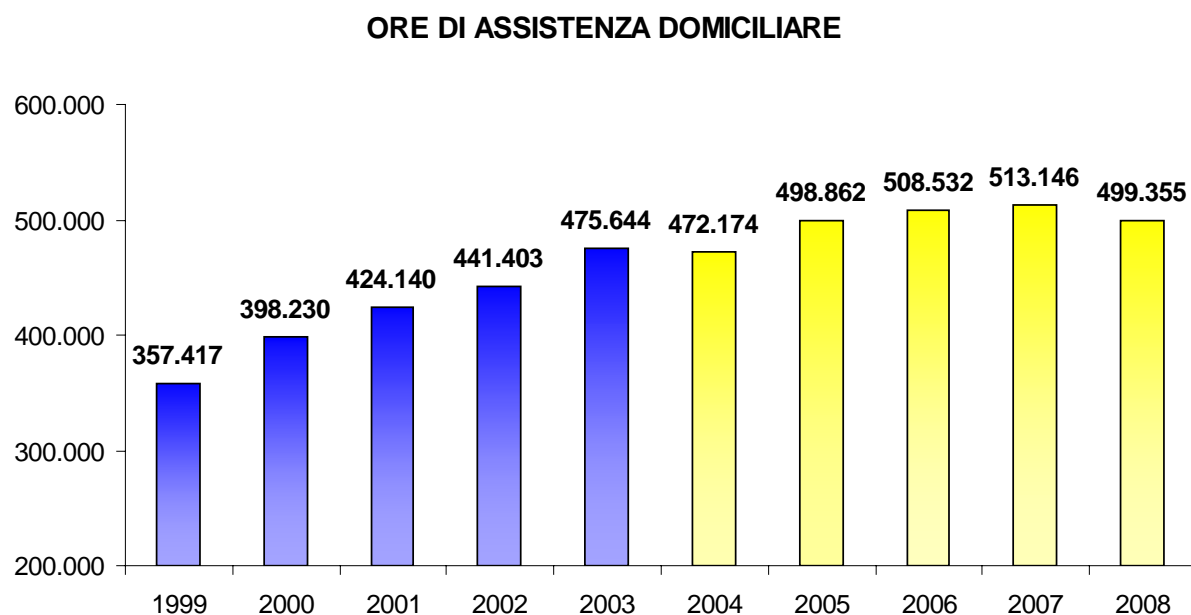
variazioni
2004-2008/
1999-2003

+75 posti
+34,7%

Al 31 dicembre 2008 sono stati offerti complessivamente 316 posti nei centri diurni per anziani, 79 in più rispetto al 31 dicembre 2003 (+33,3%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 sono stati offerti mediamente 291 posti, contro i 216 posti medi del periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque l'offerta nei centri diurni per anziani è aumentata di 75 posti rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +34,7%.



Assistenza domiciliare per anziani



1999 - 2003

(valore medio)

419.367 ore

2004 - 2008

(valore medio)

498.414 ore

variazioni

2004-2008/
1999-2003

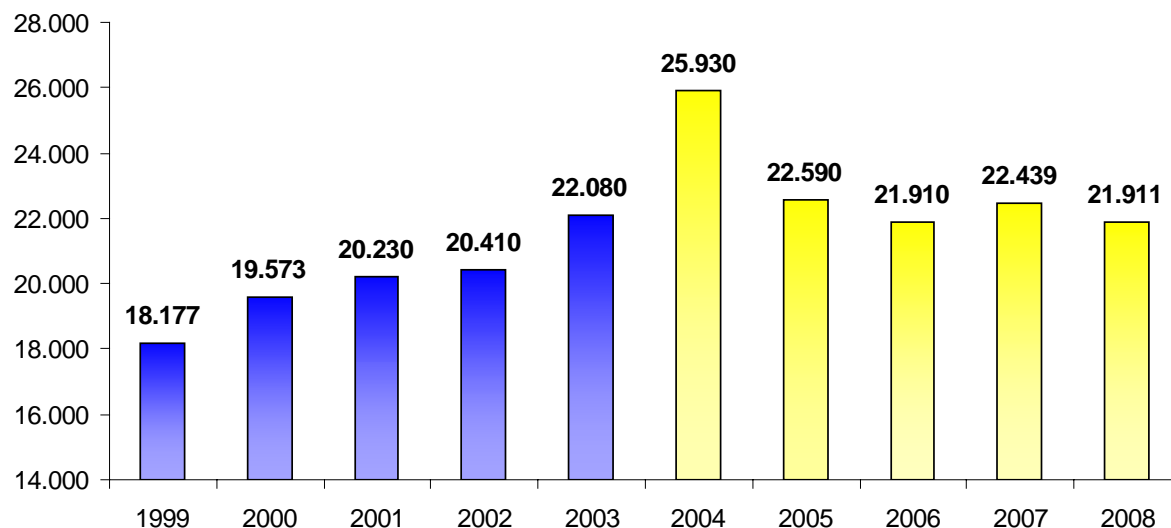
+79.047 ore
+18,8%

Nell'anno 2008 sono state erogate complessivamente tramite convenzioni, volontariato e sperimentazioni 499.355 ore di assistenza domiciliare per anziani, 23.711 in più rispetto all'anno 2003 (+5%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le ore di assistenza domiciliare erogate sono state in media 498.414, contro le 419.367 ore erogate mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque l'offerta di assistenza domiciliare per anziani è aumentata di 79.047 ore rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +18,8%.



Servizi per anziani

RISORSE IMPEGNATE PER SERVIZI AGLI ANZIANI (mgl. di euro)



1999 - 2003

(valore medio)

20.094
migliaia di euro

2004 - 2008

(valore medio)

22.956
migliaia di euro

variazioni

**2004-2008/
1999-2003**

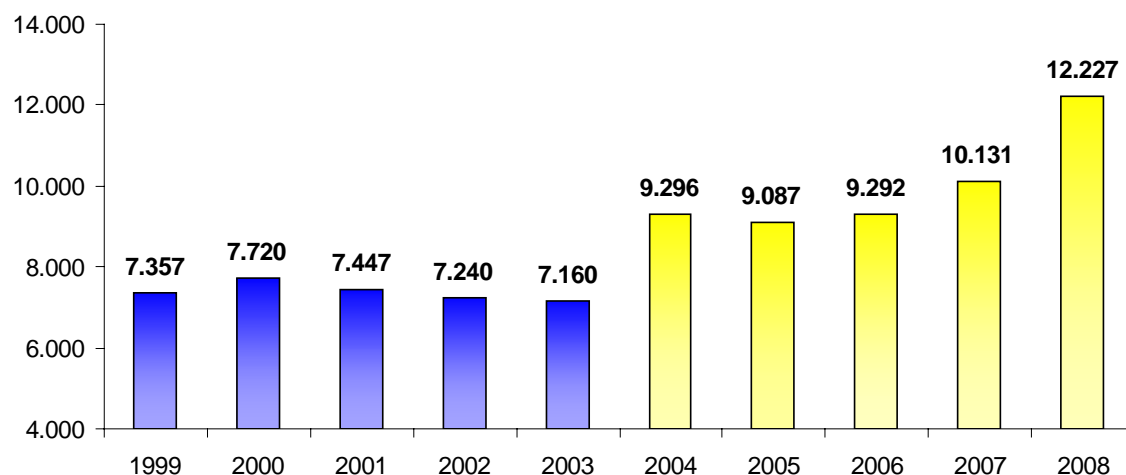
+2.862 migliaia
di euro
+14,2%

Nell'anno 2008 sono stati impegnati complessivamente 21,9 milioni di euro per servizi rivolti agli anziani, 169.000 euro in meno rispetto all'anno 2003 (-0,8%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le risorse impegnate sono state in media 23 milioni, contro i 20,1 milioni impegnati mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le risorse impegnate per servizi rivolti agli anziani sono aumentate di 2,9 milioni di euro rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +14,2%.



Servizi per minori e famiglie

RISORSE IMPEGNATE PER SERVIZI AI MINORI E FAMIGLIE
(mgl. di euro)



1999 - 2003
(valore medio)

7.385
migliaia di euro

2004 - 2008
(valore medio)

10.007
migliaia di euro

variazioni
2004-2008/
1999-2003

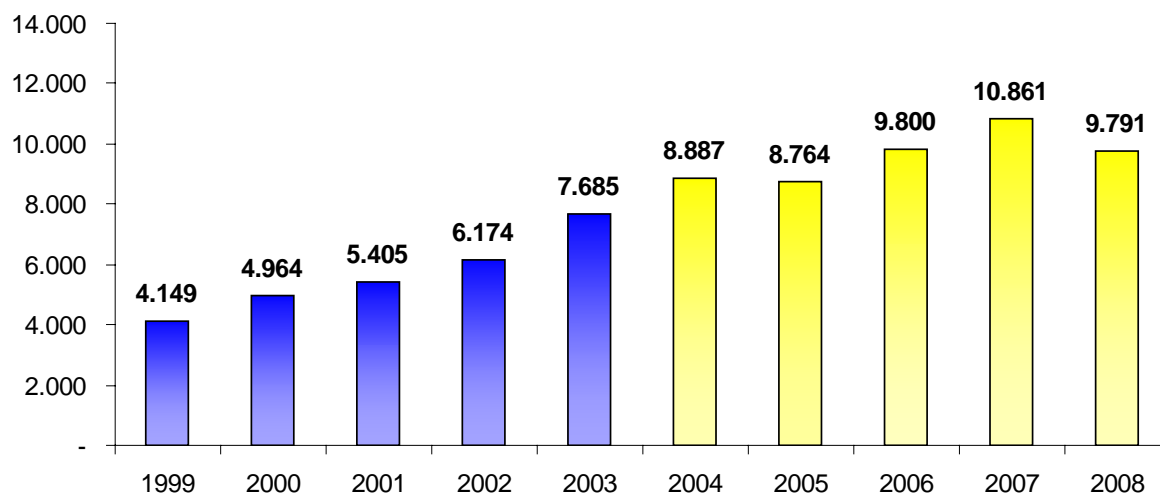
+2.622 migliaia
di euro
+35,5%

Nell'anno 2008 sono stati impegnati complessivamente 12,2 milioni di euro per servizi rivolti a minori e famiglie, 5,1 milioni di euro in più rispetto all'anno 2003 (+70,8%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le risorse impegnate sono state in media 10 milioni, contro i 7,4 milioni impegnati mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le risorse impegnate per servizi rivolti a minori e famiglie sono aumentate di 2,6 milioni di euro rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +35,5%.



Servizi per disabili

RISORSE IMPEGNATE PER SERVIZI AI DISABILI
(mgl. di euro)



1999 - 2003
(valore medio)

5.675
migliaia di euro

2004 - 2008
(valore medio)

9.621
migliaia di euro

variazioni
2004-2008/
1999-2003

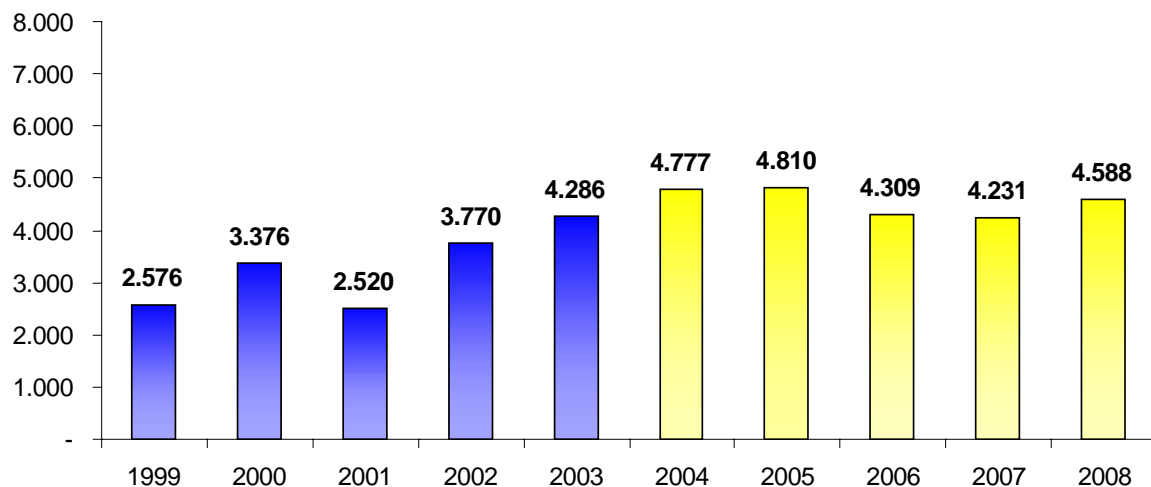
+3.946 migliaia
di euro
+69,5%

Nell'anno 2008 sono stati impegnati complessivamente 9,8 milioni di euro per servizi rivolti a disabili, 2,1 milioni di euro in più rispetto all'anno 2003 (+27,4%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le risorse impegnate sono state in media 9,6 milioni, contro i 5,7 milioni impegnati mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le risorse impegnate per servizi rivolti a disabili sono aumentate di 3,9 milioni di euro rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +69,5%.



Servizi per adulti

RISORSE IMPEGNATE PER SERVIZI AGLI ADULTI
(mgl. di euro)



1999 - 2003
(valore medio)

3.306
migliaia di euro

2004 - 2008
(valore medio)

4.543
migliaia di euro

variazioni
2004-2008/
1999-2003

+1.237 migliaia
di euro
+37,4%

Nell'anno 2008 sono stati impegnati complessivamente 4,6 milioni di euro per servizi rivolti agli adulti, 302.000 euro in più rispetto all'anno 2003 (+7%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le risorse impegnate sono state in media 4,5 milioni, contro i 3,3 milioni impegnati mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le risorse impegnate per servizi rivolti agli adulti sono aumentate di 1,2 milioni di euro rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +37,4%.

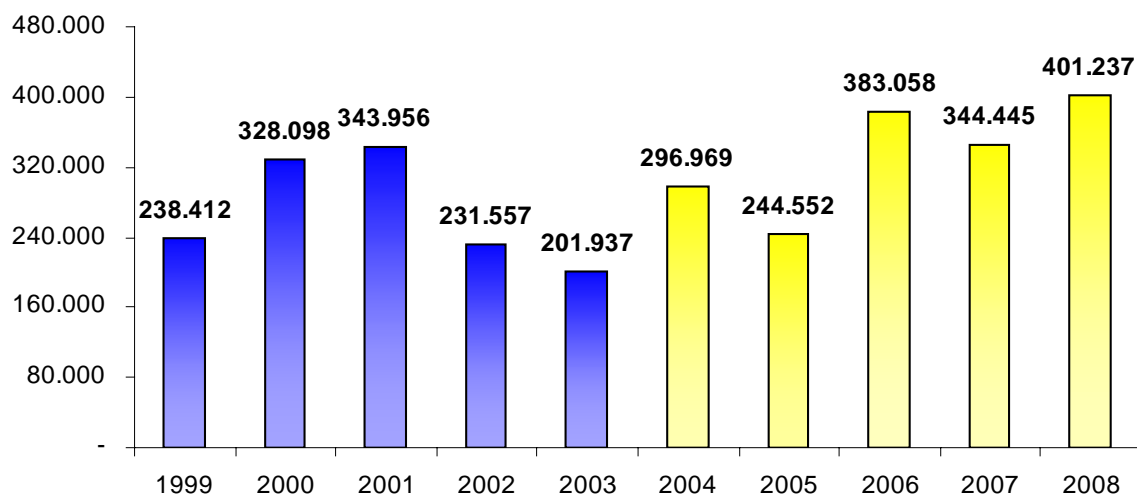


C. Indicatori relativi alle politiche culturali



Musei comunali

PRESENZE NEI MUSEI COMUNALI*



* L'Amministrazione Comunale ha deliberato la gratuità degli ingressi nei musei comunali a partire dal 1° aprile 2006.

1999 - 2003
(valore medio)

268.792
presenze

2004 - 2008
(valore medio)

334.052
presenze

variazioni
2004-2008/
1999-2003

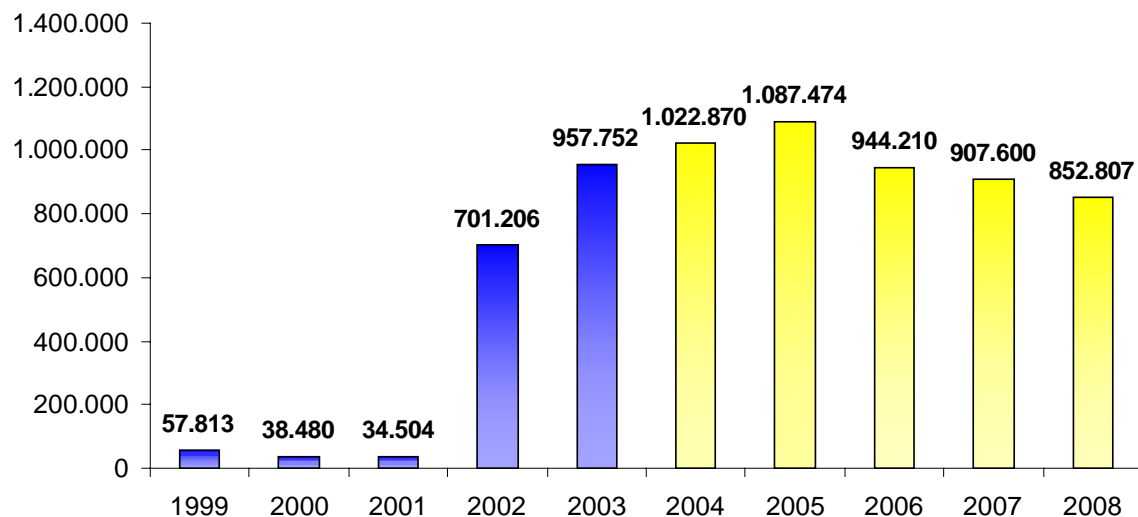
+65.260
presenze
+24,3%

Nel 2008 le presenze nei musei comunali sono state complessivamente 401.237, 199.300 in più rispetto al 2003 (+98,7%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le presenze sono state mediamente 334.052, contro le 268.792 del periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le presenze nei musei comunali sono aumentate di 65.260 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +24,3%.



Biblioteche centrali

UNITA' PRESTATE NELLE BIBLIOTECHE CENTRALI*



1999 - 2003

(valore medio)

357.951
prestiti

2004 - 2008

(valore medio)

962.992
prestiti

variazioni

2004-2008/
1999-2003

+605.041
prestiti
+169%

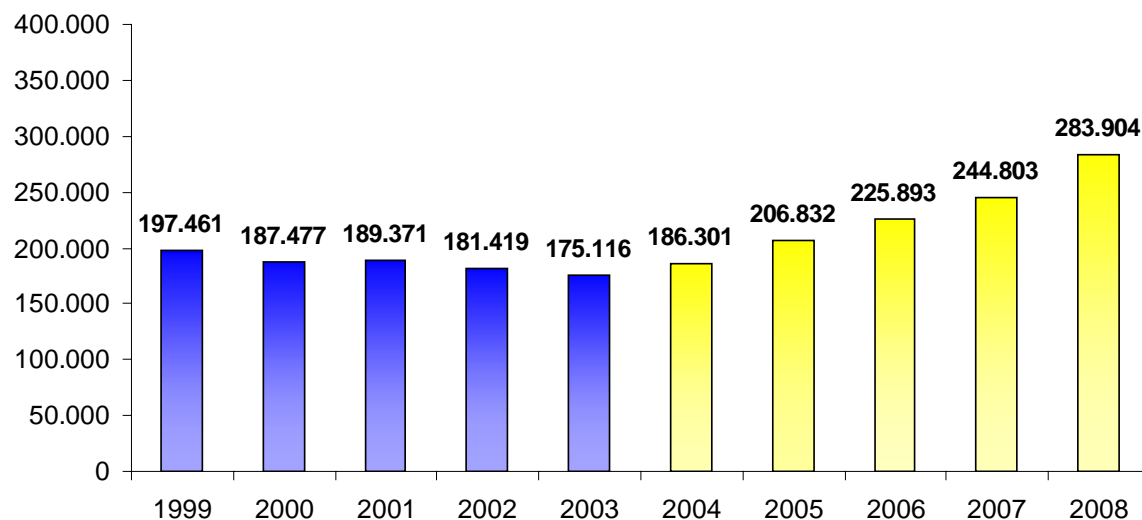
* Il 13/12/2001 è stata aperta la Biblioteca Sala Borsa

Nel 2008 le unità prestate nelle biblioteche centrali sono state complessivamente 852.807, 104.945 in meno rispetto al 2003 (-11%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le unità prestate sono state mediamente 962.992, contro le 357.951 del periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le unità prestate nelle biblioteche centrali sono aumentate di 605.041 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +169%.



Biblioteche di quartiere

UNITA' PRESTATE NELLE BIBLIOTECHE DI QUARTIERE



1999 - 2003

(valore medio)

186.169
prestiti

2004 - 2008

(valore medio)

229.547
prestiti

variazioni
2004-2008/
1999-2003

+43.378
prestiti
+23,3%

Nel 2008 le unità prestate nelle biblioteche di quartiere sono state complessivamente 283.904, 108.788 in più rispetto al 2003 (+62,1%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 le unità prestate sono state mediamente 229.547, contro le 186.169 del periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque le unità prestate nelle biblioteche di quartiere sono aumentate di 43.378 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +23,3%.

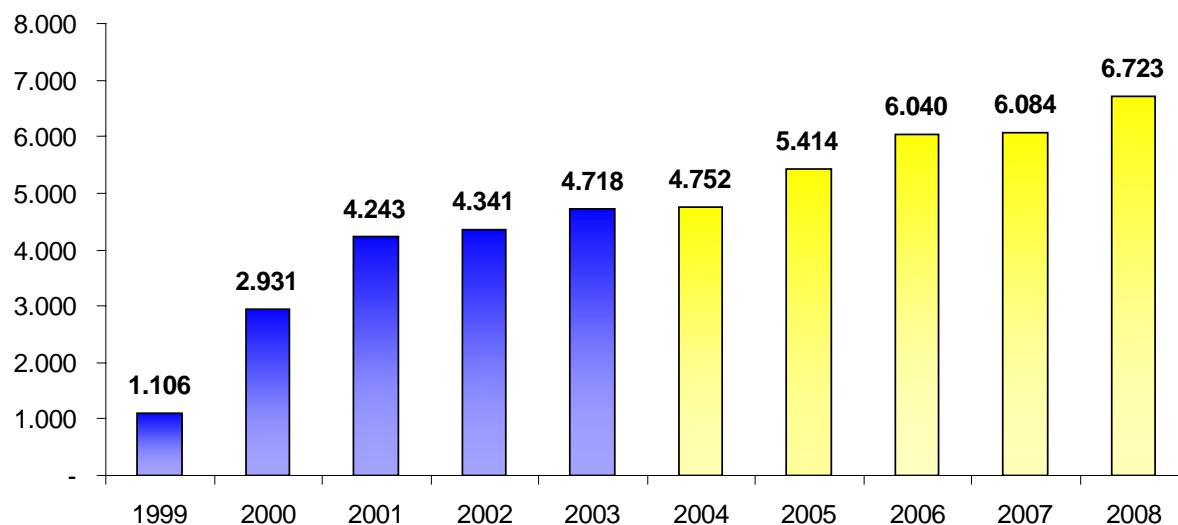


D. Indicatori relativi alle politiche abitative



Integrazioni all'affitto

ASSEGNI INTEGRATIVI PER L'AFFITTO EROGATI UTILIZZANDO LE RISORSE
DEL FONDO SOCIALE PER L'ABITAZIONE*



1999 - 2003

(valore medio)

3.468 assegni

2004 - 2008

(valore medio)

5.803 assegni

variazioni

2004-2008/
1999-2003

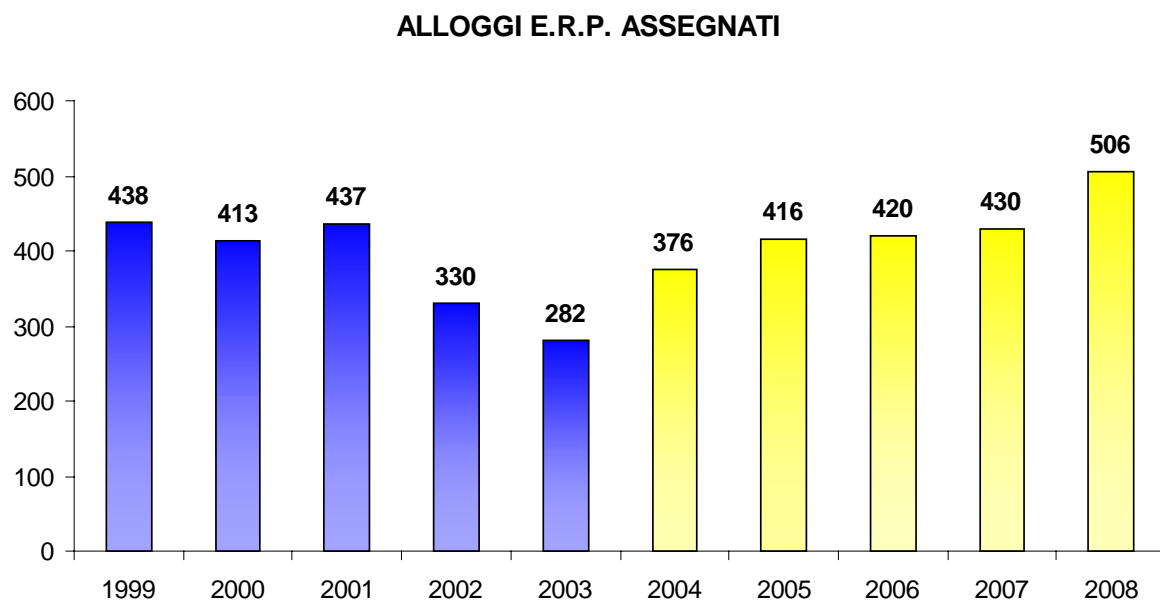
+2.335 assegni
+67,3%

* Dal 2000 ai contributi del Comune si sono aggiunti quelli della Regione

Nell'anno 2008 sono stati erogati complessivamente 6.723 assegni integrativi per l'affitto utilizzando le risorse del Fondo Sociale per l'Abitazione, 2.005 in più rispetto all'anno 2003 (+42,5%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 gli assegni erogati sono stati in media 5.803, contro i 3.468 assegni erogati mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque l'offerta è aumentata di 2.335 assegni integrativi rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +67,3%.



Alloggi E.R.P. assegnati



1999 - 2003
(valore medio)

380 alloggi

2004 - 2008
(valore medio)

430 alloggi

variazioni
2004-2008/
1999-2003

+50 alloggi
+13,2%

Nell'anno 2008 sono stati assegnati complessivamente 506 alloggi di edilizia residenziale pubblica, 224 in più rispetto all'anno 2003 (+79,4%). Operando invece un confronto su base quinquennale nel periodo 2004-2008 gli alloggi assegnati sono stati in media 430, contro i 380 alloggi assegnati mediamente nel periodo 1999-2003. Nell'ultimo quinquennio dunque l'offerta di alloggi di edilizia residenziale pubblica è aumentata di 50 unità rispetto alla media dei cinque anni precedenti, pari in termini percentuali al +13,2%.